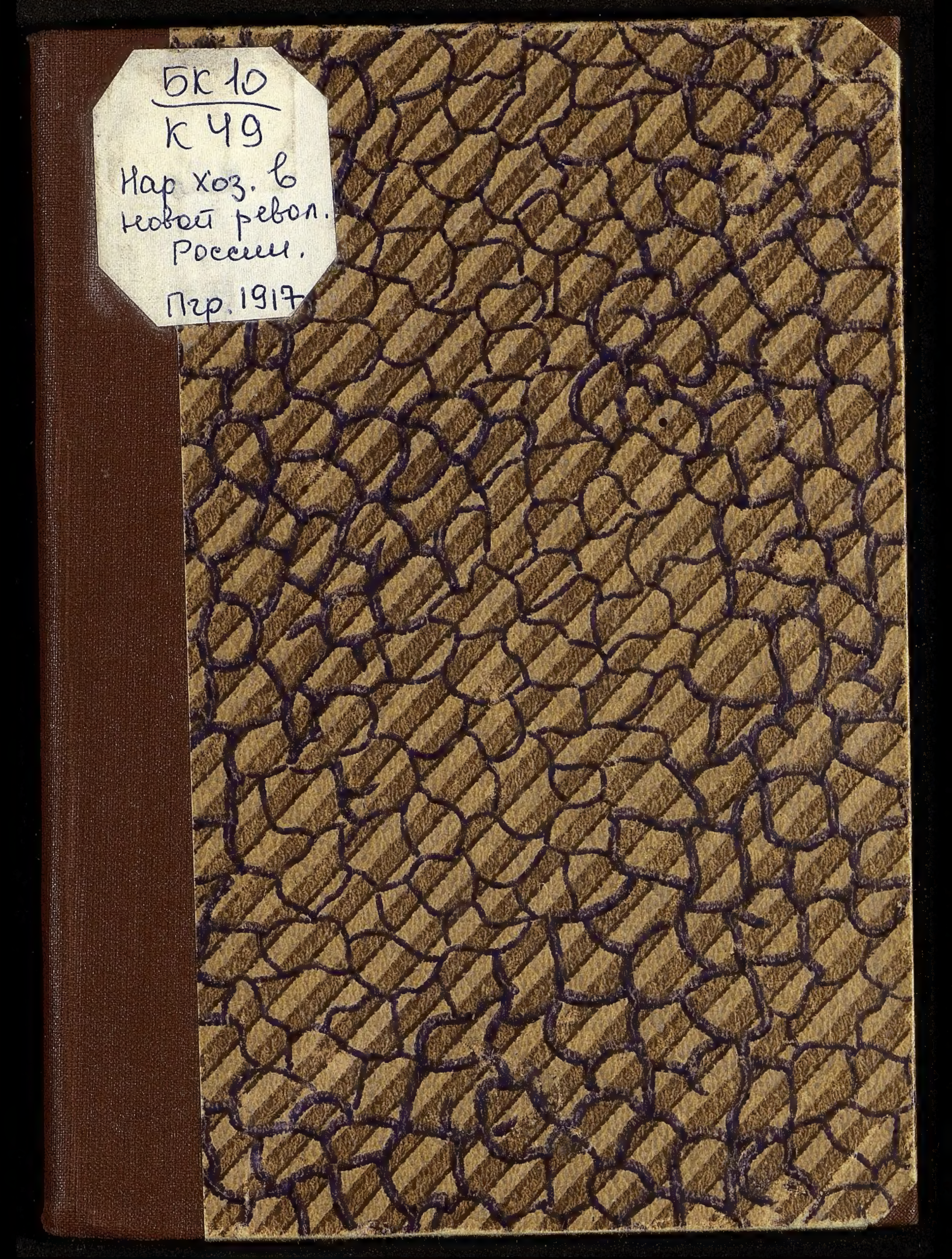
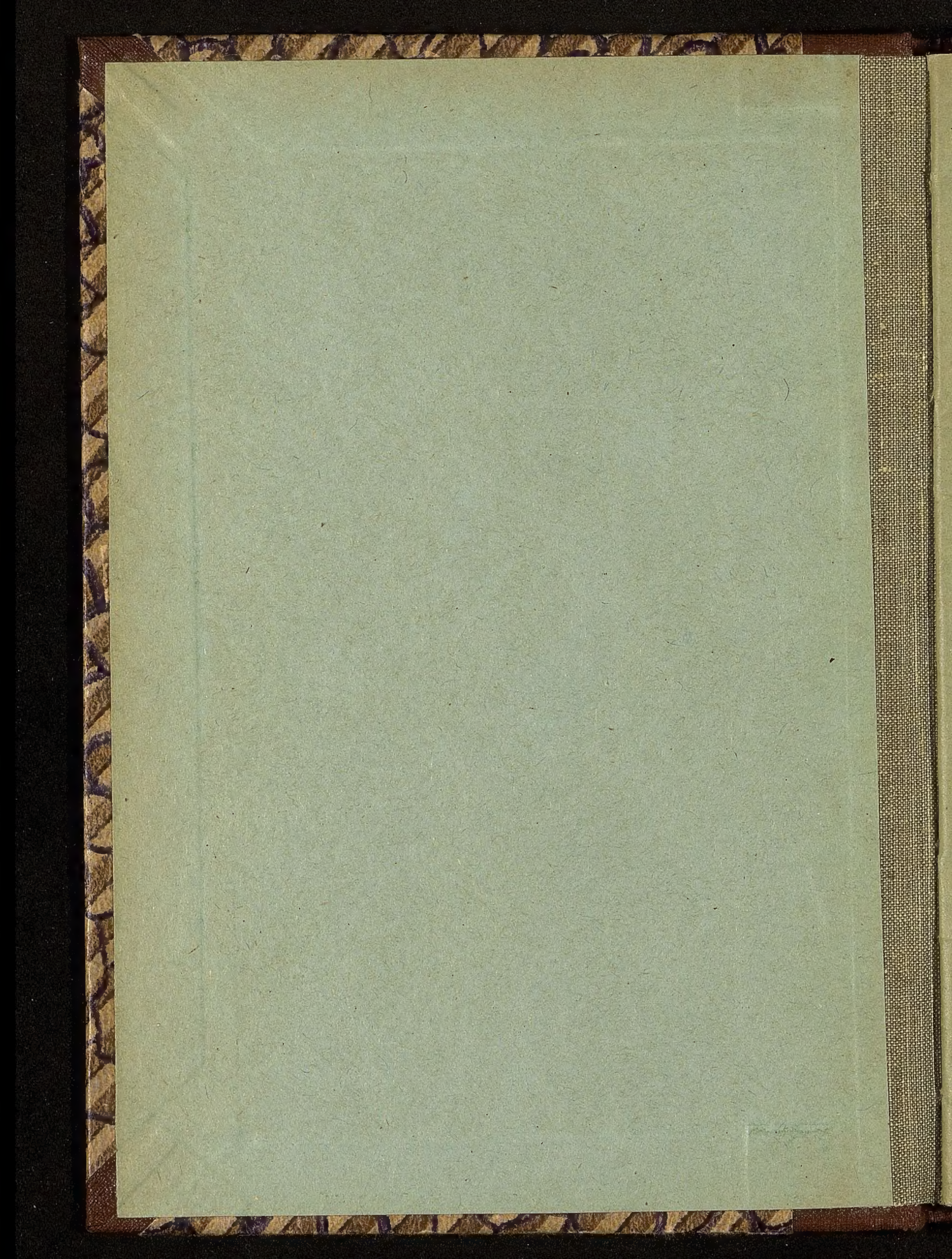

БК 10
К 49
Нар хоз. в новой револ. России.
Пгр. 1917





Народное хозяйство въ новой революцiонной Россiи.

Изданiе Продовольств. Комиссiи Центральнаго Исполнит. Комитета Всероссiйскаго Совѣта Рабоч. и Солд. Депут.

Цѣна 1 р. 50 к.

ПЕТРОГРАДЪ.
Тип. Акц. О-ва Изд. Дѣла «Копѣйка», Сайкинъ, 6, соб. д.
1917 г.





Народное хозяйство въ новой революцiонной Россiи.

Составлено А. З. Клинихидзе и А. Б. Ивановымъ по лекцiямъ, прочтеннымъ для эмиссаровъ, отправляемыхъ для работы по продовольствiю въ провинцiю: министр. **А. В. Пѣшехоновымъ**, тов. министра **Анисимовымъ**, **Титовымъ**, инструкторами **Зефировымъ**, **Пруссомъ** и другими представителями министерствъ продовольствiя, земледѣлiя и др.

Изданiе Продовольств. Комиссiи Центральнаго Исполнит. Комитета Всероссiйскаго Совѣта Рабоч. и Солд. Депут.

Цѣна 1 р. 50 к.





Гипографія Акц. О-ва Изд. Дѣла «Копѣйка», Петрогр., Сайкинъ, 6, с. д.

Лекція пом. тов. министра продовольствія профессора Анисимова въ Продовольственной Комиссіи Петроградскаго Совѣта Раб. и Солд. Депутатовъ.

Прежде, чѣмъ перейти къ изложенію лекціи, не лишне будетъ познакомить читателя съ дѣятельностью и ролью Продовольственной Комиссіи Сов. Раб. и Солд. Деп. Комиссія эта первоначально была учреждена съ исключительной цѣлью обслуживанія чисто мѣстныхъ нуждъ Совѣта. Но подъ напоромъ запросовъ жизни ея дѣятельность все больше и больше ширилась и фактически она давно вышла изъ тѣхъ границъ, которыя ей были представлены вначалѣ. Поэтому и было рѣшено санкціонировать ея дѣятельность и расширить въ общегосударственномъ масштабѣ. Въ Комиссіи будутъ подготовляться агитаторы-эмиссары, которые своей дѣятельностью на мѣстахъ будутъ помогать и проводить въ жизнь мѣропріятія министерствъ продовольствія и земледѣлія. Для этой цѣли Продовольственная Комиссія организовала 7-дневные курсы. Серію лекцій открылъ тов. министра продовольствія, проф. В. И. Анисимовъ:

— Почему мы къ вамъ обратились и какого содѣйствія мы отъ васъ хотимъ, это будетъ видно изъ дальнѣйшаго. Я начну съ обзора положенія продовольственнаго вопроса, въ частности съ хлѣбной монополіи. Въ настоящее время отъ дѣла снабженія страны отстраненъ частно-предпринимательскій аппаратъ и все дѣло сосредоточено въ рукахъ общественныхъ организацій. Въ мирное, до-военное время еще можно было терпѣть частно-хозяйственный аппаратъ въ дѣлѣ снабженія страны хлѣбомъ. Но война, при которой приходится сильно напрягать всѣ хозяйственные рессурсы страны, показала его несостоятельность. Только при условіи свободной конкуренціи мыслима дѣятельность частныхъ предпринимателей, но война измѣнила всю основу этого условія. Разстройство транспорта—перевозочныя средства были привлечены для обслуживанія фронта. Остатокъ хлѣбныхъ продуктовъ раньше вывозился за границу—онъ

достигалъ полумилліарда пуд. Имѣя такой излишекъ хлѣба, казалось не должно было быть продовольственнаго кризиса. Но разстройство транспорта было главной причиной этого. Явилась необходимость закупать хлѣбъ для арміи въ громадномъ количествѣ. Органы, закупавшіе хлѣбъ, впервые почувствовали всю несостоятельность старой системы хозяйственной организаціи. Еще старое правительство прибѣгало къ реквизиціи, къ воспрещенію вывоза излишка и установленію твердыхъ цѣнъ; это былъ первый шагъ вмѣшательства въ область частно-хозяйственнаго аппарата. Эти мѣры оказались только жалкими палліативами, которые еще больше запутали дѣло снабженія страны. Для снабженія арміи хлѣбомъ существовалъ одинъ порядокъ—черезъ правительственный аппаратъ, для снабженія же потребителей—другой—частно-предпринимательскій. Въ этомъ и заключалась вся несостоятельность мѣропріятій стараго правительства. Самое важное мѣропріятіе его было установленіе твердыхъ цѣнъ на хлѣбъ, но всѣмъ извѣстно, какое недовольство вызвало оно въ средѣ производителей хлѣба — землевладѣльцевъ, требовавшихъ повышенія нормъ расцѣнокъ съ одной стороны, и крестьянства, требовавшаго пониженія, съ другой. Благодаря этому старое правительство вынуждено было пойти на уступки и издать циркуляръ, указывающій его агентамъ порѣже прибѣгать къ реквизиціямъ, чтобы не возбуждать недовольства населенія; но это и лишило его мѣропріятія всякихъ шансовъ на успѣхъ. Когда оно убѣдилось, что съ этими затрудненіями не справиться, оно рѣшило оставить тылъ и все вниманіе направить на фронтъ. Для снабженія арміи была установлена разверстка хлѣба посредствомъ правительственныхъ чиновниковъ на мѣстахъ, но они сплошь и рядомъ дѣйствовали недобросовѣстно и тѣмъ возбуждали противъ себя населеніе. Такое недовольство продолжается и по сіе время, оно и является причиной, заставляющей населеніе относиться недовѣрчиво къ мѣропріятіямъ новаго Временнаго Правительства. Такая политика привела насъ къ тому грозному положенію продовольственнаго вопроса, которое явилось одной изъ главныхъ причинъ революціи. Мѣропріятія Временнаго Правительства отличаются достаточной рѣшительностью и ясностью. Мы признаемъ, что безъ свободной конкуренціи не можетъ существовать частная торговля. Отъ свободной продажи стало разстройство, а потому съ нея и надо начинать поправку. Теперь другого пути нѣтъ, какъ ввести хлѣбную монополію.

Монополія значитъ закрытіе свободной продажи, чтобы вся продажа шла только государству, казнѣ. Образовались и соотвѣтствующія учрежденія, какъ, напримѣръ, здѣсь Общегосударственный Продовольственный Комитетъ, а на мѣстахъ, губернскіе, уѣздные, волостные, а если понадобится, то и сельскіе продовольственные комитеты. Задачи хлѣбной монополіи заключаются въ слѣдующемъ: во-первыхъ, учесть весь наличный запасъ хлѣба въ странѣ. Для этого надо произвести перепись. То, что необходимо для хозяйства, оставить: для пропитанія, для обсѣмененія полей и для корма скота. Какъ видно, требуется довольно сложная операція; во-вторыхъ, создать изъ излишка крупныя партіи, организовать сборъ и пріемку хлѣба. Твердая цѣна положена съ доставкой зерна самимъ владѣльцемъ къ тѣмъ станціямъ и пристанямъ, гдѣ будетъ производиться пріемка. Если владѣлецъ зерна не можетъ вывезти его самъ, то объ этомъ озаботится мѣстный продовольственный комитетъ; въ-третьихъ, когда запасы будутъ сосредоточены, долженъ быть разработанъ подробный планъ снабженія. Надо выяснить, покрываютъ запасы потребленіе или нѣтъ, при среднихъ расчетахъ и при среднемъ урожаѣ. Вмѣстѣ съ тѣмъ нужно будетъ разработать и планъ перевозки, посредствомъ ли желѣзныхъ дорогъ или воднаго транспорта. Когда есть разумный планъ снабженія, тогда остается только его выполнить. Надо зорко слѣдить, чтобы всѣ мѣропріятія выполнялись аккуратно и точно. Когда правительство и общественныя организаціи возьмутъ все это въ свои руки, тогда дѣло пойдетъ на ладъ. Въ губерніяхъ, нуждающихся въ снабженіи хлѣбомъ, нельзя будетъ обойтись безъ карточной системы и для этого потребуется правильный подсчетъ населенія.

Государство, отстранивши частныхъ торговцевъ отъ дѣла снабженія страны хлѣбомъ, посягаетъ на дѣло громадной важности. Задача стоитъ передъ нами въ высшей степени трудная и она усугубляется еще больше безсознательностью широкихъ народныхъ массъ. Старый порядокъ оставилъ намъ тяжелое наслѣдіе и съ этой стороны мы будемъ встрѣчать препятствія. Несмотря на то, что хлѣбъ вздорожалъ на $^2/_3$ и ¾ раза, производитель все же остается недоволенъ, онъ хочетъ получить еще больше. Наоборотъ, пониженіе цѣнъ ослабило бы притокъ хлѣба. Это иллюстрація всѣхъ затрудненій, съ которыми придется встрѣчаться на мѣстахъ. Поэтому надо населеніе убѣждать, дать ему пониманіе государственной необходимости въ вводимыхъ мѣро-

пріятіяхъ. Сейчасъ на мѣстахъ не установленъ опредѣленный порядокъ. Существуетъ масса различныхъ организацій, считающихъ себя вправѣ брать регулированіе продовольственнаго вопроса, поэтому создаются между ними тренія и путаница; слѣдуетъ между ними установить правильное взаимоотношеніе. Въ этомъ отношеніи многое сдѣлаетъ проектируемое волостное земство, гдѣ будетъ сосредоточено все продовольственное дѣло волости. Неорганизованность и темнота населенія страшно затрудняетъ дѣло, но съ этимъ надо бороться и для этого и нужны подготовленные люди. Беря въ руки регулированіе хозяйственной жизни страны, мы должны помнить, что это имѣетъ такое же значеніе для государственнаго организма, какъ кровообращеніе для человѣческаго: и если мы съ этимъ не справимся, то отсюда и слѣдуетъ ожидать контръ-революціи. Нашимъ вмѣшательствомъ въ хозяйственную жизнь мы дѣлаемъ шаги къ соціализму, мы создаемъ новый порядокъ и если съ этимъ не справимся, то общество отброситъ новый порядокъ и начнетъ жить по старому. И мы можемъ съ нимъ справиться при одномъ условіи, если общество будетъ сознательно относиться къ новымъ мѣрамъ, и ваша работа въ этомъ отношеніи необходима и въ высшей степени полезна.

2-ая лекція (С. Н. Миклашевскаго).

Лекція начинается краткой вступительной рѣчью товарища министра Анисимова, предлагающаго выслушать объясненія лицъ, которыя работали на мѣстахъ и вели огромную организаціонную работу, и тѣмъ самымъ ознакомиться съ условіями, въ которыхъ протекала работа, и требованіями, которыя выдвигала жизнь на мѣстахъ.

Онъ предлагаетъ выслушать т. Миклашевскаго, какъ одного изъ наиболѣе видныхъ работниковъ по организаціи продовольственнаго дѣла въ странѣ.

Въ концѣ апрѣля въ Москвѣ,—говоритъ С. Н. Миклашевскій,—переживавшей продовольственный кризисъ, образовался рядъ делегацій, которыя должны были поѣхать въ провинцію, чтобы наладить дѣло организаціи правильной доставки необходимыхъ продуктовъ для Москвы. Составъ этихъ делегацій былъ демократическій. Туда входили представители Совѣта Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ, а также лица, хорошо знакомыя съ технической стороной

хлѣбныхъ операцій. Какъ вамъ, быть можетъ, извѣстно, во главѣ продовольственнаго дѣла губерніи стоитъ продовольственный Губернскій Комитетъ, учрежденіе выборное съ составомъ полудемократическимъ, исполнительнымъ же органомъ его является Губернская Продовольственная Управа. Въ уѣздахъ Уѣздные Продовольственные Комитеты съ Уѣздной Управой и, наконецъ, самой послѣдней инстанціей являются Волостные Продовольственные Комитеты, которые лучше всѣхъ знаютъ всѣ нужды деревни. Во главѣ же всѣхъ Продовольственныхъ Комитетовъ стоитъ Общегосударственный Продовольственный Комитетъ, который вырабатываетъ общій планъ снабженія продовольствіемъ всей страны. Только въ такомъ случаѣ и можно наладить дѣло снабженія продовольствіемъ страны, когда въ ней имѣется правильно функціонирующій аппаратъ, и если при старомъ строѣ продовольственное дѣло не налаживалось, то потому, что не было правильно дѣйствующихъ мѣстныхъ органовъ. Но и при старомъ режимѣ были все-таки нѣкоторыя губерніи, которыя относительно успѣшно выполняли наряды, данные прежнимъ правительствомъ, лишь потому, что въ нихъ существовали общественныя организаціи. Теперь, въ такой грозный моментъ разрухи, я рѣзко подчеркиваю всю важность созданія организацій, которыя должны справиться съ такимъ дѣломъ, какъ сборъ, отправка хлѣба и еще ранѣе выясненіе запасовъ его по всей Россіи. Раньше, когда въ каждую губернію съѣзжались уполномоченные отъ городовъ, армій, дѣло снабженія хлѣбомъ обстояло очень плохо. Уполномоченные мѣшали другъ другу, набивали цѣну на хлѣбъ и т. д.; прибѣгали даже къ взяткамъ тѣмъ, отъ кого зависѣло полученіе хлѣба. Такія явленія происходили, напримѣръ, въ Таврической губерніи. Когда мы явились въ Губернскій Продовольственный Комитетъ (въ Симферополѣ), тамъ насъ не особенно радушно встрѣтили, ибо думали, что мы работники стараго порядка. Поставленъ даже былъ вопросъ вообще о необходимости нашего присутствія. Но вскорѣ отношеніе къ намъ рѣзко перемѣнилось, когда увидѣли въ насъ людей очень нужныхъ и при томъ не такихъ, какими они насъ представляли. Присутствіе наше было совершенно необходимо, чтобы наряды, данные на Таврическую губернію, выполнялись успѣшно. Губернскій Продовольственный Комитетъ могъ лишь разработать планъ разверстки по уѣздамъ, волостямъ, но отнюдь не могъ слѣдить за покупкой, собираніемъ хлѣба. Вотъ тутъ-то и не-

обходимо было наше присутствіе и участіе въ работѣ. Прежде всего по моему совѣту всѣ делегаціи соединились въ одну, чобы не мѣшать планомѣрной работѣ Комитета. Идти по писанному все не могло, ибо отправка хлѣба зависитъ отъ многихъ условій. Такъ, напримѣръ, неравномѣрный притокъ хлѣба къ той или иной станціи сильно тормозилъ дѣло отправки и потому нужно было сорганизовать такъ, чтобы каждая станція могла справиться съ притекающимъ для отправки хлѣбомъ. Нужно было соблюсти строгую пропорціональность въ дѣлѣ снабженія хлѣбомъ губерній и фронтъ. Впрочемъ, фронтъ удовлетворялся въ большинствѣ случаевъ полностью и въ первую очередь. Будучи обезпеченъ средствами, я пригласилъ еще 6 человѣкъ изъ мѣстнаго Совѣта, изъ которыхъ вмѣстѣ съ пріѣхавшими ранѣе 3 членами образовалъ 3 делегаціи. Каждая делегація разъѣзжала по одному мѣсяцу въ уѣздахъ Таврической губерніи. Составъ работниковъ былъ очень удовлетворительный; они успѣшно справлялись со своими задачами и поэтому позвольте приступить къ изложенію сущности ихъ работы. Сначала мы думали, что необходима усиленная агитація, чтобы крестьянство везло хлѣбъ, но оказалось, крестьянство сознавало серьезность положенія и охотно шло намъ навстрѣчу. Во многихъ мѣстахъ не было совершенно никакой общественной организаціи, поэтому приходилось создавать ихъ намъ самимъ, напримѣръ, Волостные Комитеты, безъ которыхъ деревня не могла жить и правильно функціонировать. Наши товарищи оказались самыми лучшими организаторами и Губернская Управа меня, какъ Предсѣдателя, очень просила продолжать работу въ этомъ направленіи и особенно наблюдать за дѣятельностью созданныхъ нами Волостныхъ Комитетовъ. Сорганизовано было по 8 Волостныхъ Комитетовъ, въ каждомъ изъ 3-хъ уѣздовъ. Это объясняется тѣмъ, что работниковъ на мѣстахъ очень мало и что они, къ сожалѣнію, не пользуются довѣріемъ со стороны населенія. Наши же товарищи, какъ пришлые люди и какъ представители Совѣта Раб. и Солд. Депутатовъ, являлись для населенія авторитетами во всѣхъ положительно вопросахъ, которые выдвигала жизнь на мѣстахъ. Вамъ, какъ будущимъ организаторамъ, необходимо будетъ обратить серьезное вниманіе, чтобы въ Волостные Комитеты не попали нежелательные элементы вродѣ кулаковъ, міроѣдовъ, которые прикрывшись демократическими лозунгами обдѣлывали бы свои дѣлишки и тѣмъ самымъ подрывали бы

авторитетъ народной власти. Вамъ даже иногда придется указывать опредѣленно на тѣхъ лицъ, которые будутъ дѣйствительно полезными работниками въ этихъ Комитетахъ. Создавъ такія организаціи на мѣстахъ, Ваша дальнѣйшая работа будетъ значительно облегчена. Для пріемки хлѣба при станціяхъ существуютъ особыя пріемочныя Комиссіи, организаціи выборныя, состоящія преимущественно изъ ратниковъ старыхъ годовъ, эта работа ихъ освобождала отъ воинской повинности. Работа текла болѣе или менѣе успѣшно до тѣхъ поръ, пока не появился приказъ объ увольненіи ратниковъ 40 лѣтъ и свыше. Не чувствуя за собой опасности, что они могутъ быть взяты на фронтъ, члены Комиссій стали страшно халатно относиться къ своей работѣ, на этой почвѣ появились злоупотребленія. Дѣло въ томъ, что при пріемкѣ хлѣба очень важно учесть процентъ пыли, засоренности въ хлѣбѣ, ибо съ увеличеніемъ процента засоренности цѣна на хлѣбъ понижается. Насколько важно значеніе этихъ пріемочныхъ Комиссій, можно судить по тому, что прежніе пріемщики-приказчики зарабатывали большія деньги на томъ, что преувеличивали качество хлѣба (штандартъ) и Губернскій Комитетъ долженъ былъ послать туда своихъ людей для пресѣченія подобнаго рода злоупотребленій. Нѣкоторые крестьяне при случаѣ и сами не промахъ—нажечь пріемщика, чтобы дороже получить за свой хлѣбъ. Поэтому вамъ нужно будетъ познакомиться съ инструкціями продовольственнаго Комитета по пріемкѣ хлѣба, съ пріемами распознаванія качества хлѣба для того, чтобы дѣло пріемки было поставлено на правильную ногу. Къ тому, что было мною раньше сказано о Комитетахъ, добавлю, что въ большинствѣ случаевъ Комитеты, особенно уѣздные, не совсѣмъ организованы и имѣютъ часто нежелательный составъ. Перехожу теперь къ способамъ уплаты за хлѣбъ, которые существуютъ въ пріемочныхъ Комиссіяхъ. Пріемщики-приказчики особыми квитанціями изъ квитанціонныхъ книжекъ (полученными отъ губернскаго Комитета), расплачиваются съ крестьянами за хлѣбъ. Способъ этотъ довольно неудобный, ибо благодаря несвоевременной доставкѣ квитанціонныхъ книжекъ, уплата задерживалась и крестьяне неохотно везли потомъ хлѣбъ. Предполагалось образовать кадръ артельщиковъ, которые объѣзжали бы станціи и уплачивали за хлѣбъ, но пріемочныя Комиссіи запротестовали, видя въ этомъ какъ бы недовѣріе къ себѣ со стороны Комитета. Слѣдующій вопросъ съ кото-

рымъ приходилось нашимъ товарищамъ сталкиваться, это погрузка хлѣба въ вагоны. Кажется дѣло очень простое, но чуть не ежедневныя забастовки погрузчиковъ сильно мѣшали планомѣрной работѣ отправкѣ хлѣба. Часто убѣжденіями и обращеніями къ мѣстнымъ Совѣтамъ Сов. Раб. и Солд. Депутатовъ, приходилось улаживать всѣ эти инциденты. Но приходилось сталкиваться съ курьезными случаями. Такъ напримѣръ, во главѣ одного изъ Уѣздныхъ Совѣтовъ стояли бывшій Прокуроръ и три лавочника. Такой составъ демократическаго органа пришлось нашимъ товарищамъ, конечно, ликвидировать и организовать новый, настоящій Совѣтъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ. Кромѣ работы чисто организаціоннаго характера, которую приходилось вести мнѣ и моимъ товарищамъ, приходилось вести и просвѣтительную работу среди крестьянства. Великая русская революція всколыхнула крестьянскую массу, которая жаждетъ теперь свѣта,—знанія. Поэтому вамъ придется бесѣдовать съ крестьянами по всѣмъ вопросамъ, которые выдвигаетъ жизнь и требуетъ немедленнаго разрѣшенія. Вамъ придется давать отвѣты по самымъ жгучимъ политическимъ вопросамъ, касающимся настоящаго и будущаго устроенія страны. Обращаю вниманіе и на эту часть вашей дѣятельности, чтобы вы смогли предстать передъ крестьянской массой во всеоружіи знанія.

КОНСПЕКТЪ СООБЩЕНІЙ, СДѢЛАННЫХЪ Н. С. ЗЕФИРОВЫМЪ.

I.

Хлѣбная монополія, съ которой на мѣстахъ преимущественно приходится имѣть дѣло, и организаціонныя мѣропріятія, связанныя съ ней, явились естественнымъ завершеніемъ цѣлаго ряда разрозненныхъ дѣйствій въ области упорядоченія хлѣбнаго дѣла.

До войны существовала такъ называемая **свободная** хлѣбная торговля, при которой покупатель и продавецъ хлѣба руководились исключительно только своимъ частнымъ хозяйственнымъ интересомъ. Первый старался какъ можно дешевле заплатить за хлѣбъ, а второй какъ можно дороже продать его. Прежде чѣмъ попасть отъ производителя къ потребителю, каждый пудъ хлѣба долженъ былъ перебывать въ распоряженіи цѣлаго ряда перекупщиковъ, изъ которыхъ каждый несъ опредѣленные расходы и при-

считывалъ ихъ вмѣстѣ съ прибылью къ цѣнѣ зерна. Такимъ образомъ первоначальная цѣна постепенно обрастала всякаго рода прибавками за счетъ потребителя при несомнѣнномъ убыткѣ для производителя.

Производители хлѣба съ одной стороны и потребители—съ другой дѣлали попытки устранить посредниковъ путемъ устройства соотвѣтствующихъ кооперативовъ, но эти попытки были разрозненными. Проекты передачи всего посредническаго дѣла государству не встрѣчали сочувствія, т. к. старая гоударственная власть не пользовалась необходимымъ для того довѣріемъ.

Свободная хлѣбная торговля особенно тяжело отражалась на мелкомъ крестьянскомъ хозяйствѣ, которое каждую осень, нуждаясь въ оборотныхъ средствахъ, выбрасывало десятки милліоновъ пудовъ за безцѣнокъ. Гарантированная твердая цѣна, которая нынѣ такъ часто встрѣчаетъ возраженія въ условіяхъ современныхъ экономическихъ явленій, въ то время встрѣтила бы самый радостный пріемъ.

Не слѣдуетъ забывать, что весьма слабыя мѣропріятія стараго правительства въ области хлѣбныхъ цѣнъ (хлѣбозалоговыя операціи, тарифы и т. п.), все же имѣли въ виду поддержаніе цѣнъ на опредѣленномъ уровнѣ. Такимъ образомъ, отмѣтимъ въ прежней **свободной** хлѣбной торговлѣ слѣдующія два явленія: 1) стремленіе устранить посредниковъ или, по крайней мѣрѣ, сократить число ихъ; 2) желаніе удержать цѣну на опредѣленномъ уровнѣ, достаточно выгодномъ для сельскаго хозяина. Самое яркое выраженіе этихъ положеній мы потомъ найдемъ въ законѣ о хлѣбной монополіи.

Съ объявленіемъ войны въ 1914 г. снабженіе арміи продовольственными продуктами было возложено на министерство земледѣлія. Послѣднее привлекло на мѣстахъ къ работѣ рядъ дѣятелей стараго цензоваго земства и своихъ агентовъ, въ лицѣ агрономовъ и т. п. И нужно отдать справедливость, что вначалѣ, когда армія была небольшая, министерство довольно успѣшно справлялось съ своей задачей,—имѣло достаточное количество хлѣба и по дешевой цѣнѣ. Но это продолжалось до поры, до времени, пока не начали дѣйствовать **свои особые законы войны**. Цѣны на хлѣбъ, особенно на рынкахъ, работавшихъ на вывозъ за границу, стремительно пали подъ вліяніемъ выяснившейся невозможности заграничной торговли. Достаточно указать, что на отдѣльныхъ станціяхъ цѣна наиболѣе дорогой пшеницы доходила

до 28 копѣекъ за пудъ, что не составляло и половины себѣстоимости зерна.

Такое положенiе, однако, продолжалось недолго. Уже въ концѣ 1914 года и началѣ 1915-го съ цѣнами стало твориться что то непонятное. Отдѣльные банки и банковыя объединенiя съ лихорадочной поспѣшностью стали отдавать приказы скупать все наличное зерно по линiямъ желѣзныхъ дорогъ у ссыпщиковъ по цѣнамъ на 30, 40, 50 копѣекъ дороже того, что платили сами ссыпщики.

Это былъ первый въ области хлѣбной торговли военнаго времени кличъ: «обогащайтесь!». Возможность «заработать» на каждомъ вагонѣ зерна до 300—500 руб. чистыхъ буквально сводила съума всѣхъ хлѣбныхъ дѣльцовъ. Вывозныя цѣны мирнаго времени, которыя обычно зависѣли отъ цѣнъ на мiровомъ рынкѣ, **исчезли.** Цѣны стали строиться подъ влiянiемъ самыхъ разнообразныхъ причинъ, изъ которыхъ главными были,—разстроенное денежное обращенiе и разстроенный транспортъ. Въ области денежнаго обращенiя мы неудержимо катились по наклонной плоскости, выпуская такое количество денежныхъ знаковъ, которое совершенно не могъ воспринять оборотъ. Наука утверждаетъ, что количество денежныхъ знаковъ, которое государство выпускаетъ въ качествѣ орудiя, облегчающаго обмѣнъ одного товара на другой, должно находиться въ извѣстномъ соотношенiи съ количествомъ обмѣниваемыхъ товаровъ. Если денегъ будетъ выпущено болѣе, чѣмъ слѣдуетъ, то покупательная цѣнность ихъ упадетъ. У насъ это и случилось. Количество товаровъ неудержимо сокращалось, а количество денегъ увеличивалось. Въ результатѣ деньги стали **«дешевѣть**, а товары дорожать. Такiе моменты въ жизни государства всегда вызываютъ стремленiе къ страшной спекуляцiи; каждый ловкiй человѣкъ въ то время, когда производится переоцѣнка всѣхъ продуктовъ, стремится заработать «на разницѣ» старыхъ и новыхъ цѣнъ.

Что касается транспорта, то ему суждено было въ области продовольствiя сыграть роковую роль. Война потребовала отъ желѣзныхъ дорогъ такого напряженiя, на которое онѣ не были способны. Въ крупныхъ центрахъ потребленiя сталъ чувствоваться недовозъ продуктовъ, цѣны стали еще болѣе подниматься, а это, конечно, отразилось и на мѣстахъ производства. Ловкiй коммерсантъ могъ на нѣсколькихъ вагонахъ составить весьма приличный капиталъ; понятно, что на мѣстахъ онъ готовъ былъ заплатить

высокую цѣну за продуктъ, за погрузку внѣ очереди дать любую взятку и т. п.

Правительство, которое взяло на себя обязательство снабжать продовольствіемъ армію, могло успѣшно выступать на рынкѣ лишь до того времени, пока послѣдній находился въ спокойномъ и даже нѣсколько подавленномъ настроеніи. Когда же жажда наживы охватила весь хлѣботорговый міръ, правительственная громоздкая, плохо съ коммерческой стороны налаженная хлѣбная организація очутилась на рынкѣ въ безпомощномъ положеніи.

Выходъ изъ этого положенія былъ одинъ—вмѣшательство государства въ область хлѣбной торговли. Въ цѣломъ рядѣ мѣропріятій это вмѣшательство принимало все болѣе и болѣе широкіе размѣры, но оно не разрѣшало вопроса о хлѣбной торговлѣ во всемъ его объемѣ, а лишь стремилось создать особое исключительно выгодное положеніе для организаціи, закупающей для арміи продукты продовольствія.

Первое распоряженіе въ этой области было сдѣлано 17 февраля 1915 года, когда командующимъ войсками военныхъ округовъ было предоставлено право устанавливать предѣльныя цѣны на хлѣбъ и фуражъ, **закупаемые для надобностей арміи;** 2) реквизировать эти продукты у ихъ владѣльцевъ со скидкой въ 15% въ случаѣ отказа послѣднихъ отъ добровольной продажи, и 3) устанавливать запрещенія вывоза изъ идного района въ другой.

Фактически это распоряженіе повело къ тому, что правительственныя организаціи, у которыхъ своя ссыпка поставлена была плохо, ловили торговые запасы, систематически реквизировали ихъ, заставляя торговцевъ перелагать убытки на хлѣбъ, выпускаемый для надобностей гражданскаго населенія. Создалась недопустимая разница цѣнъ для армейскихъ и гражданскихъ заготовокъ, совершенно сбившая съ толку производителя. Кромѣ того, запрещенія вывоза изъ одного района въ другой, а равно не согласованныя въ отдѣльныхъ районахъ цѣны. способствовали возникновенію цѣлой сѣти государствъ въ государствѣ, тѣхъ самостоятельныхъ продовольственныхъ сатрапій, слѣды которыхъ мы и нынѣ находимъ въ стремленіи отдѣльныхъ продовольственныхъ организацій дѣйствовать внѣ общаго государственнаго плана.

Въ августѣ 1915 года было образовано Особое Совѣщаніе по продовольственному дѣлу изъ представителей законодательныхъ палатъ, вѣдомствъ и нѣкоторыхъ обще-

ственныхъ организацій, задачей котораго было объединеніе продовольственныхъ мѣропріятій по всей территоріи государства. Образованіе новаго органа, несомнѣнно, способствовавшее урегулированію отдѣльныхъ продовольственныхъ вопросовъ (напр.—распредѣленіе сахара), не могло разрѣшить главнаго вопроса—хлѣбнаго, ибо въ немъ были слишкомъ сильно замѣшаны интересы наиболѣе вліятельныхъ въ то время землевладѣльческихъ группъ. Двойственность цѣнъ, которая ранѣе существовала на рынкѣ, съ введеніемъ во всемъ государствѣ твердыхъ цѣнъ лишь для армейскихъ закупокъ по-прежнему оставалась и совершенно испортила весь хлѣбный рынокъ. И только осенью 1916 года подъ энергичнымъ нажимомъ лѣвыхъ группъ въ Особомъ Совѣщаніи и при содѣйствіи военнаго министра удалось установить единообразныя цѣны для всѣхъ сдѣлокъ, какъ армейскихъ, такъ и частныхъ. Въ дѣйствительности единообразныя цѣны оказались лищь на бумагѣ. Государство совершенно не располагало тѣмъ аппаратомъ, который могъ бы провести въ жизнь эти твердыя цѣны.

Здѣсь можно было дѣйствовать только двумя путями— или строгимъ надзоромъ и принужденіемъ, или созданіемъ единаго закупочнаго органа, т. е. созданіемъ монополіи государства въ дѣлѣ покупки хлѣба и уничтоженіемъ всякой конкуренціи между покупателями.

Государство по прежнему закупало хлѣбъ лишь для арміи и для нѣкоторыхъ разрядовъ населенія, предоставляя губерніямъ потребленія заготовлять хлѣбъ самостоятельно и ограничивая лишь право вывоза и ввоза путемъ составленія плановъ снабженія и плановъ перевозокъ. Двойственность цѣнъ по-прежнему оставалась. Поступленіе хлѣба рѣзко отставало отъ потребности.

При Риттихѣ, послѣднемъ министрѣ земледѣлія стараго порядка, были приняты героическія, но въ то же время и роковыя мѣры: были установлены твердыя цѣны франко-амбаръ (полная твердая цѣна уплачивалась на мѣстѣ ссыпки, гдѣ бы эта ссыпка ни находилась, расширены льготы по оплатѣ гужевого подвоза и т. п. Но самое большое, на что ришился Риттихъ, это—**разверстка,** т. е. **принудительная** поставка опредѣленнаго количества хлѣба отъ каждой губерніи.

Разверстка, при недовѣріи, которымъ пользовалась старая власть, и при благожелательствѣ мѣстныхъ закупоч-

ныхъ органовъ къ наиболѣе крупнымъ держателямъ хлѣба—помѣщикамъ—дала ничтожные результаты.

Въ январѣ и февралѣ 1917 года къ недостаточному поступленію хлѣба еще присоединилась страшная разруха на желѣзныхъ дорогахъ: подвижной составъ износился, запасовъ топлива оставалось на многихъ дорогахъ на два дня и т. п.

Это положило начало такъ называемымъ «товарнымъ» недѣлямъ, которыя, однако, не спасли положенія... А положеніе, въ которомъ очутилось государство въ послѣднее время передъ переворотомъ и послѣ переворота, дѣйствительно оказалось ужаснымъ. Укажу лишь на нѣсколько фактовъ, которые, по моему убѣжденію, если бы сдѣлались извѣстными на мѣстахъ производства, побудили производителей сильнѣе подвозить хлѣбъ. Вотъ эти факты:

1) Потребность фронта въ январѣ и февралѣ удовлетворена была менѣе, чѣмъ на половину. Армія часто не имѣла и суточнаго запаса. Въ первые же дни послѣ переворота на сѣверномъ фронтѣ положеніе было столь отчаянное, что пришлось отъ **голоднаго** Петрограда отнять нѣсколько сотъ тысячъ пудовъ муки и бросить въ ближайшіе базисные магазины.

2) По заявленію товарища военнаго министра Якубовича на съѣздѣ крестьянскихъ депутатовъ, выдача овса на фронтѣ была сокращена въ отдѣльныхъ частяхъ до **одного фунта въ день.**

3) На почвѣ недоѣданія громадный % больныхъ на фронтѣ приходится на цынготныхъ, которые цѣлыми эшелонами и до сего времени направляются въ южныя и юго-восточныя губерніи.

4) Извѣстны отдѣльные районы сѣверныхъ губерній (Владимірской, Петроградской и др.), гдѣ населеніе, вмѣсто хлѣба, ѣстъ жмыхи и отруби. Въ Смоленской губерніи, въ Юхновскомъ уѣздѣ, въ отдѣльныхъ волостяхъ питаются хлѣбомъ, сдѣланнымъ изъ жмыховъ и вики (образецъ демонстрировался въ министерствѣ продовольствія).

5) Въ той же Смоленской губерніи и другихъ зарегистрированы случаи убійствъ и самоубійствъ на почвѣ голода. Въ нѣкоторыхъ городахъ обезумѣвшія отъ голода матери приносятъ своихъ дѣтей и бросаютъ ихъ въ продовольственныхъ комитетахъ.

6) Въ губерніяхъ потребленія становится заурядньмъ явленіемъ выдача на ѣдока въ мѣсяцъ 10—11 фунтовъ муки.

Такихъ конкретныхъ фактовъ можно было бы привести безчисленное множество. Ясно лишь одно, что положеніе, дѣйствительно, было и въ значительной мѣрѣ остается весьма грознымъ. И особенно страшными будутъ мѣсяцы іюль, августъ и сентябрь...

Весьма рѣшительная мѣра, проведенная въ первое время послѣ переворота, это хлѣбная монополія, положившая предѣлъ той ужасной двойственности цѣнъ, которая наблюдалась за все время войны. Разборъ самаго закона составитъ предметъ особаго сообщенія; теперь я коснусь лишь тѣхъ общихъ задачъ, которыя въ области хлѣбной стоятъ передъ делегаціями, отправляемыми на мѣста. Нельзя закрывать глаза на то обстоятельство, что деревня повезетъ хлѣбъ безъ понужденія лишь тогда, когда ей понадобятся деньги. А деньги ей сейчасъ не нужны, ибо имѣется свободная наличность, которую расходовать некуда: нѣтъ товаровъ, нѣтъ водки, нѣтъ старыхъ способовъ выкачиванія средствъ... Государство поэтому рѣшило встать на путь принудительнаго привлеченія на пріемные пункты хлѣбныхъ запасовъ путемъ учета наличности и ограниченія потребленія. Совершенно ясно, что всѣ эти мѣры могутъ быть проведены въ жизнь только при сознательномъ отношеніи къ нимъ населенія и въ атмосферѣ общаго сочувствія. Передъ демократіей стоитъ большая дѣловая задача, являющаяся для нея экзаменомъ на политическую и хозяйственную зрѣлость. Священная обязанность всѣхъ лучшихъ силъ страны, въ томъ числѣ и командируемыхъ делегацій, помочь выдержать этотъ экзаменъ. Лучшими помощниками на мѣстахъ являются мѣстные Совѣты Солдатскихъ Депутатовъ. При ихъ помощи надлежитъ: 1) создать благопріятную почву для подвоза хлѣбовъ и всякаго рода мѣропріятій въ области ограниченія мѣстнаго потребленія; 2) организовать или оказать содѣйствіе въ организаціи мѣстныхъ органовъ и первой практической ихъ работы—учета хлѣбовъ; 3) содѣйствовать гужевому подвозу и надлежащей и своевременной пріемкѣ продукта на ссыпныхъ пунктахъ. Оставляя практическія указанія по всѣмъ пунктамъ до разбора закона о монополіи и мѣстныхъ органахъ, пока отмѣчу лишь необходимость при подготовкѣ почвы для подвоза хлѣбовъ (чисто агитаціонная часть всей работы), помимо указаній на общее положеніе со снабженіемъ арміи и населенія, непремѣнно связывать продовольственный вопросъ съ наиболѣе понятнымъ для деревни вопросомъ.

земельнымъ. Связь эта очевидна. Не секретъ, что въ первые дни послѣ переворота на желѣзныхъ дорогахъ голодное населеніе отцѣпляло вагоны, идущіе съ хлѣбомъ въ армію; въ настоящее время подобной опасности постоянно подвергаются (есть и соотвѣтствующіе факты) баржи съ хлѣбомъ въ верховомъ плесѣ Волги.

Нѣтъ ничего ужаснѣе голоднаго населенія, для котораго не существуетъ доводовъ разума и требованій государственной необходимости. Несомнѣнно, что опасность контръ-революціи нужно искать не въ области общихъ политическихъ вопросовъ, а въ вопросахъ желудка и прежде всего въ вопросѣ продовольственномъ. Не слѣдуетъ забывать, что первая монархическая прокламація въ Поволжьѣ появилась съ лозунгомъ: «хлѣба и царя». Не давать хлѣба— это значитъ, не беречь свободу. Если населеніе ,озвѣрѣвшее отъ голода, будетъ хватать армейскій хлѣбъ, то голодная армія очень быстро превратится въ толпу вооруженныхъ мародеровъ, которые повернутъ штыки въ тылъ и все сметутъ на своемъ пути. Пропадетъ тогда свобода, пропадетъ народная власть, пропадетъ народная воля.

А не будетъ народной власти, народной воли—**не будетъ той силы, которая удержитъ за народомъ такъ долго жданную землю.** Такимъ образомъ, кому дорога земля, тотъ пусть бережетъ свободу, бережетъ народную власть и дастъ ей возможность накормить какъ армію, такъ и тылъ.

Конспектъ сообщеній, сдѣланныхъ Н. С. Зефировымъ.

II.

Законъ о хлѣбной монополіи, какъ я уже указывалъ ранѣе, былъ бы естественнымъ выходомъ и при нормальныхъ (не военныхъ) условіяхъ, но только послѣ длиннаго процесса хозяйственнаго объединенія разрозненныхъ производителей и во всякомъ случаѣ черезъ значительное число лѣтъ.

Подъ вліяніемъ военныхъ обстоятельствъ этотъ законъ появился гораздо скорѣе и не по волѣ производителей, а подъ давленіемъ интересовъ потребителей—арміи и населенія сѣверныхъ губерній.

Сущность закона о хлѣбной монополіи выражена въ статьѣ 1 «Постановленія о передачѣ хлѣба въ распоряженіе государства», которая редактирована такимъ образомъ:

«Все количество хлѣба, продовольственнаго и кормового, урожая прошлыхъ лѣтъ, 1916 года и будущаго урожая 1917 года, за вычетомъ запаса, установленнаго въ статьяхъ 3 и 4 и необходимаго для продовольствія и хозяйственныхъ нуждъ владѣльца, поступаетъ со времени взятія хлѣба на учетъ, въ порядкѣ статьи 5, въ распоряженіе государства и можетъ быть отчуждаемо лишь при посредствѣ государственныхъ продовольственныхъ органовъ».

Весь хлѣбъ, который ранѣе поступалъ или могъ поступить на рынокъ, нынѣ является собственностью государства. Отсюда естественный выводъ, что покупателемъ хлѣба, а равно и продавцомъ его, **можетъ быть только государство** въ лицѣ своихъ продовольственныхъ органовъ.

Это обстоятельство надлежитъ особо имѣть въ виду, т. к. на мѣстахъ весьма склонны оставить въ неприкосновенномъ видѣ покупку хлѣба на базарахъ непосредственно потребителями, что обязательно ведетъ къ нарушенію твердыхъ цѣнъ. Но какъ быть тогда съ тѣми потребителями, которые сами покупали хлѣбъ? Обязанность снабженія этихъ лицъ, а равно и всякаго потребителя лежитъ на ближайшихъ продовольственныхъ комитетахъ. Что касается арміи и населенія потребительныхъ губерній, то снабженіе таковыхъ производится государствомъ слѣдующимъ порядкомъ. Ежемѣсячно на основаніи данныхъ интендантства, комитетовъ на желѣзныхъ дорогахъ и въ губерніяхъ потребленія, провѣренныхъ по объективнымъ источникамъ и сокращенныхъ до крайнихъ предѣловъ, выясняется общая мѣсячная потребность: 1) дѣйствующей арміи, 2) внутреннихъ войскъ, 3) желѣзнодорожнаго населенія и 4) остального гражданскаго населенія губерній потребленія. Общая потребность въ привозномъ хлѣбѣ затѣмъ разверстывается по губерніямъ, которыя хлѣбъ вывозятъ, что и составляетъ такъ называемый **ежемѣсячный планъ снабженія хлѣбомъ.** Въ итоговыхъ таблицахъ этого плана совершенно точно указывается, куда и сколько каждая губернія производства отправляетъ хлѣба и откуда и сколько губерній потребленія и желѣзныя дороги его получаютъ. Внѣ этого плана **получать хлѣбъ нельзя**. Хлѣбъ для арміи направляется въ адресъ соотвѣтствующихъ магазиновъ, а для желѣзныхъ дорогъ и населенія въ адресъ **желѣзнодорожныхъ или губернскихъ продовольственныхъ комитетовъ.** Нѣкоторыя губерніи потребленія не считаются съ тѣмъ и посылаютъ представителей отдѣльныхъ уѣздовъ, волостей и даже отдѣльныхъ

хозяевъ за покупкой хлѣба въ районы производства. Представители эти пріѣзжаютъ на мѣста и ничего, конечно, не получаютъ; кромѣ того, безплодно теряютъ время и мѣшаютъ работѣ продовольственныхъ комитетовъ. Съ этимъ явленіемъ необходимо всемѣрно бороться: о полученіи хлѣба, назначеннаго по плану, долженъ заботиться только губернскій Комитетъ губерніи потребленія и его агенты. По мѣрѣ погрузки этотъ хлѣбъ затѣмъ распредѣляется между отдѣльными уѣздами и волостями. Слѣдовательно, требованія волостей должны направляться не къ комитетамъ губерній производства, а къ комитетамъ губерній потребленія.

Есть еще одно затрудненіе, съ которымъ на мѣстахъ приходится встрѣчаться, это—нежеланіе отдать хлѣбъ изъ боязни неурожая. Между тѣмъ, крайне важно именно теперь исчерпать всѣ остатки, чтобы имѣть хоть какіе-нибудь запасы. Боязнь производителей хлѣба неосновательна, ибо на государствѣ лежитъ обязанность снабдить хлѣбомъ въ случаѣ неурожая. Задача государства и состоитъ въ томъ, чтобы запасы распредѣлить равномѣрно и наиболѣе цѣлесообразно использовать транспортъ, какъ водный, такъ и желѣзнодорожный.

Срокъ, на который вводится монополія, пока ограниченъ урожаемъ 1917 года. Какъ я уже указывалъ выше, въ интересахъ самого производящаго населенія, чтобы монополія осталась и далѣе, тѣмъ болѣе, что въ мирныхъ условіяхъ она совершенно потеряетъ характеръ принудительности, который по необходимости приходится вводить при наличіи войны и сокращенія сельскохозяйственнаго производства.

Хлѣба, которые подлежатъ отчужденію въ пользу государства, перечислены въ ст. 2 «Положенія», а именно: рожь, пшеница, полба, просо, гречиха, чечевица, фасоль и горохъ, кукуруза, ячмень и овесъ, всякаго рода мука, отруби, крупы и отходы производства изъ поименованнаго хлѣба, а также жмыхи всякіе.

Въ настоящее время законъ о монополіи также распространенъ и на сѣно.

Означенные продукты отчуждаются въ пользу государства **за вычетомъ** количества, потребнаго для самого хозяйства и исчисляемаго по особымъ нормамъ (ст. 4).

«Нормы, по которымъ наличный хлѣбъ урожая 1916 года и прошлыхъ лѣтъ освобождается отъ отчужденія, предо-

ставляется опредѣлить мѣстнымъ губернскимъ продовольственнымъ комитетамъ, исходя изъ слѣдующихъ основаній: а) сѣмена оставляются на предназначенное для засѣва количество десятинъ. Норма высѣва принимается средняя по губерніямъ, уѣздамъ и районамъ по даннымъ центральнаго статистическаго комитета. Норма эта можетъ исправляться по ранѣе опубликованнымъ даннымъ земской статистики. При сѣвѣ разбросной сѣялкой норма понижается на двадцать процентовъ, при рядовой сѣялкѣ—на сорокъ процентовъ. Если на дѣлѣ будетъ засѣяно менѣе предположенной площади, то соотвѣтствующее количество сѣмянъ подлежитъ послѣдующему отчужденію; б) на продовольствіе до новаго урожая семьи владѣльца, служащихъ и рабочихъ, получающихъ отъ хозяина хлѣбное довольствіе, оста- Кромѣ того, оставляется крупа по 10 золотниковъ на душу въ мѣсяцъ. Для взрослыхъ рабочихъ одиночекъ оставляется по полтора пуда. Должно также учитываться количество необходимыхъ временныхъ рабочихъ во время страды. Количество необходимыхъ хозяйству постоянныхъ и временныхъ рабочихъ устанавливается мѣстными учрежденіями. Кромѣ того оставляется крупа по 10 золотниковъ на душу въ день, при чемъ мѣстнымъ губернскимъ комитетамъ предоставляется повышать или понижать нормы потребленія крупы за счетъ установленныхъ нормъ потребленія хлѣбныхъ продуктовъ; в) для прокорма скота оставляется въ хозяйствахъ: для рабочихъ лошадей по восьми фунтовъ овса или ячменя, или по десяти фунтовъ кукурузы на каждый день усиленной работы, требующей зерноваго корма. Число такихъ дней не можетъ превышать семидесяти пяти до новаго урожая. Зерновой кормъ можетъ замѣняться отрубями или мукою въ соотвѣтственномъ количествѣ. Для взрослаго рогатаго скота и свиней оставляется не болѣе четырехъ фунтовъ зерна въ день для каждой головы до появленія подножнаго корма, но не болѣе, чѣмъ на шестьдесятъ дней. Для рогатаго молодого скота, старше одного года, дневная норма понижается вдвое. При наличіи жмыховъ и отрубей оставляемое для рогатаго скота и свиней количество зерна должно въ соотвѣтственной мѣрѣ замѣняться этими продуктами; г) кромѣ этого, 10% всей исчисляемой потребности (пункты а, б, и в) оставляются въ хозяйствахъ на всякій случай.

Примѣчаніе 1-е. Приведенныя нормы прокорма для всѣхъ видовъ скота могутъ быть уменьшены мѣстными

губернскими продовольственными комитетами въ зависимости отъ дѣйствительной потребности, опредѣляемой мѣстнымъ характеромъ скота, условіями его работы и привычными способами прокорма.

Примѣчаніе 2-е. Министру земледѣлія предоставляется право по ходатайствамъ мѣстныхъ губернскихъ комитетовъ измѣнять кормовыя нормы въ отношеніи всѣхъ родовъ животныхъ особаго назначенія (племенные разсадники, пункты, промышленный молочный скотъ, промышленное свиноводство и т. п.).

Примѣчаніе 3-е. Одинъ пудъ всякаго зерна приравнивается къ девяти десятымъ пуда муки, двумъ третямъ пуда крупы».

Вопросъ о нормировкѣ, упорядоченіи потребленія хлѣбныхъ продуктовъ въ губерніяхъ производства въ работѣ делегатовъ долженъ занимать одно изъ самыхъ первыхъ мѣстъ.

Съ нормами придется обязательно имѣть дѣло, какъ въ работѣ агитаціонной, такъ равно и чисто дѣловой—практической (при учетѣ хлѣбовъ).

Сѣменная потребность обычно учитывается довольно легко, такъ какъ всегда имѣются точныя свѣдѣнія о ней въ земской статистической литературѣ, хорошо извѣстной. губернскому продовольственному комитету, или въ изслѣдованіяхъ другихъ учрежденій, ведущихъ сельско-хозяйственную статистику. Полезно лишь имѣть въ виду два обстоятельства: 1) при учетѣ сѣменной потребности послѣ весенняго сѣва на сѣмена нормально **ничего не оставляется,** такъ какъ озимый посѣвъ производится новыми сѣменами (за исключеніемъ сѣверныхъ губерній, гдѣ новое зерно не успѣваетъ вызрѣвать) и 2) при всѣхъ расчетахъ на десятину надлежитъ всегда справляться, какая десятина имѣется въ виду—казенная (2.400 кв. саж.), хозяйственная (3.200 кв. саж.) или сотенная (4.000 кв. саж.).

Вопросъ о продовольственныхъ и кормовыхъ нормахъ, указанныхъ въ пунктахъ б и в параграфа четвертаго, имѣетъ значеніе не только для сельскихъ хозяевъ, но и городскихъ жителей. Необходимость ограниченія потребленія обычно приходится начинать проповѣдывать съ губернскаго продовольственнаго комитета и наиболѣе отвѣтственныхъ и авторитетныхъ демократическихъ организацій въ губернскомъ городѣ.

Не мѣшаетъ также освѣтить этотъ вопросъ въ популярной формѣ и въ мѣстной прессѣ.

Къ глубокому сожалѣнію, приходится констатировать, что на мѣстахъ къ вопросу о нормахъ относятся весьма легкомысленно. Весьма часто самъ губернскій комитетъ продовольственную норму увеличиваетъ на 5—10 фунтовъ въ мѣсяцъ, а фуражную даже на нѣсколько пудовъ. Уѣздные и волостные комитеты къ увеличенной губернской нормѣ прибавляютъ еще «на всякій случай» и въ результатѣ богатѣйшіе хлѣбные районы не только не находятъ хлѣба для вывоза, но даже сами просятъ ввозить къ нимъ. Приходилось встрѣтить постановленія земскихъ собраній о томъ, чтобы норма овса въ день была доведена для рабочихъ лошадей до 30 фунтовъ и муки для рогатаго скота до 15 фунтовъ. Это въ то время, когда въ отдѣльныхъ фронтовыхъ частяхъ выдача овса была сокращена до одного фунта въ день! Выходитъ, такимъ образомъ, что тыловая лошадь въ одинъ день кушаетъ столько, сколько фронтовая въ тридцать дней, и тыловая корова съѣдаетъ въ день столько, сколько житель голоднаго района не съѣстъ и въ двадцать дней! Какъ опасны всякія самыя минимальныя увеличенія установленной нормы, можно иллюстрировать маленькимъ примѣромъ. Пусть по губерніи, имѣющей 3 милліона жителей, рѣшено увеличить продовольственную норму всего на 5 фунтовъ въ мѣсяцъ, или, иначе говоря, на ⅙ фунта муки въ день. Это всегда кажется пустякомъ, о которомъ не стоитъ говорить. На самомъ дѣлѣ, изъ ничтожной цифры получаются весьма значительные итоги. При увеличеніи нормы на 5 фунтовъ всѣ жители губерніи съѣдятъ лишняго 3.000.000×5=15.000.000 фунтовъ **или 375.000 пудовъ въ мѣсяцъ**. Въ годъ изъ этихъ ничтожныхъ 5 фунтовъ получится весьма почтенная цифра—**четыре милліона пятьсотъ тысячъ пудовъ** (это годовое довольствіе нѣсколькихъ корпусовъ!)

Теперь совершенно ясно, откуда берутся многомилліонные избытки въ Россіи и какъ быстро эти избытки исчезаютъ, если населеніе хоть немного-немного будетъ оставлять себѣ «на запасъ».

Полезно указывать на мѣстахъ, особенно въ деревнѣ, что наиболѣе сильной нормировкѣ подвержено городское населеніе, которому послѣдними распоряженіями предоставлено получать муки не свыше 25 фунтовъ въ мѣсяцъ (для лицъ, занятыхъ физическимъ трудомъ, не свыше 37½ фун-

товъ) и крупы не болѣе 3 фунтовъ. Подробныя инструкціи о нормировкѣ потребленія хлѣбныхъ продуктовъ помѣщены въ приказѣ министра земледѣлія отъ 29 апрѣля 1917 года (стр. 32 полной брошюры о хлѣбной монополіи) и въ самое послѣднее время въ Собр. Узак. и расп. правительства.

Министерство продовольствія проектируетъ въ самомъ ближайшемъ будущемъ издать особую брошюру о нормировкѣ потребленія съ образцами карточекъ.

Въ практической работѣ съ мѣстными продовольственными органами надлежитъ всемѣрно отстаивать **немедленное** введеніе карточной системы въ городахъ и поселеніяхъ городского типа. Иначе мѣстные города обязательно поглотятъ всѣ избытки въ губерніи. Въ районахъ потребительныхъ, если только населеніе достаточно подготовлено, слѣдуетъ карточки распространить и на сельскія мѣстности.

Полезно имѣть въ виду еще слѣдующія замѣчанія. Самымъ требовательнымъ и, нельзя скрывать, порою грубо и незаконно требовательнымъ потребителемъ является мѣстный гарнизонъ. Часто терроризованная хозяйственная часть полка и мѣстные комитеты совершенно забываютъ о фронтовыхъ нарядахъ и всѣ помыслы свои направляютъ на удовлетвореніе стоящихъ надъ ихъ душой воинскихъ частей. Поскольку это происходитъ въ законныхъ размѣрахъ, можно ничего не говорить. Но весьма часто войскамъ дается усиленный паекъ мяса, хлѣба, который потомъ въ кускахъ выбрасывается въ помойныя ямы и т. п. Происходитъ это, конечно, отъ непониманія общаго положенія съ продовольствіемъ въ странѣ.

Когда о страшномъ продовольственномъ кризисѣ дѣлаются надлежащія разъясненія въ Совѣтахъ Солдатскихъ Депутатовъ, послѣдніе весьма охотно выносятъ примѣрно такія рѣшенія:

1) въ возможной мѣрѣ (указываютъ конкретно количество) сократить потребленіе мяса, замѣнивъ его рыбой; все мясо, заготовляемое въ губерніи, въ первую очередь направлять на фронтъ;

2) сократить выдачу сахара на каждаго солдата и офицера до такого-то количества фунтовъ; освободившееся количество предоставить мѣстному населенію;

3) сократить выдачу хлѣба обязательно до пайка, назначеннаго для тыловыхъ частей; весь остающійся пече-

ный хлѣбъ сушить и сухарями отправлять для нашихъ военноплѣнныхъ въ Австріи и Германіи. Отмѣчу еще, что какъ города, такъ и войсковыя части весьма любятъ дѣлать многомѣсячные запасы всякихъ продуктовъ, вырывая изъ оборота сотни тысячъ и милліоны пудовъ. Съ этимъ явленіемъ также необходимо всемѣрно бороться, рекомендуя запасы сокращать до самыхъ крайнихъ предѣловъ, какіе допустимы по общему ходу заготовокъ въ данной губерніи.

Самыя большія возраженія въ сельскихъ мѣстностяхъ встрѣчаютъ кормовыя нормы, особенно —восемь фунтовъ фуража для рабочихъ лошадей въ каждый день усиленной работы. Но это лишь до того момента, пока вы не поставите вопроса совершенно въ другой редакціи. Если бы вы, напримѣръ, въ концѣ апрѣля спросили любого крестьянина, хватитъ ли ему до новаго урожая по пятнадцать пудовъ овса на каждую рабочую лошадь, онъ обязательно бы отвѣтилъ самымъ категорическимъ образомъ, что «вполнѣ хватитъ». Пятнадцать пудовъ до новаго урожая—это тѣ же восемь фунтовъ, выдаваемые въ теченіе семидесяти пяти дней, указанныхъ въ законѣ.

Теперь, со сборомъ новаго урожая, количество дней, на которые разсчитывается выдача корма, должно быть опредѣленно на весь годъ. Пока этотъ вопросъ въ Государственномъ Комитетѣ не обсуждался, но, вѣроятно, будетъ рѣшенъ въ ближайшемъ будущемъ.

Нельзя скрывать факта, что какъ продовольственныя, такъ и кормовыя нормы **гораздо ниже тѣхъ,** которыя обычно существовали на мѣстахъ въ нормальныхъ условіяхъ. Никогда, поэтому, не слѣдуетъ доказывать, что эти нормы **вполнѣ достаточны.**

Нужно всегда говорить, что эти нормы **не вполнѣ достаточны,** но иного выхода при настоящемъ положеніи продовольственнаго дѣла и состоянія запасовъ **нѣтъ и быть не можетъ;** нормы, установленныя Правительствомъ, **необходимы.**

Обращаю ваше вниманіе еще на одно обстоятельство —страшную нужду на фронтѣ въ фуражѣ и крупахъ. Поэтому при учетѣ хлѣба и при всякихъ практическихъ мѣропріятіяхъ, какъ для тыловыхъ воинскихъ частей, такъ и для городовъ и отдѣльныхъ хозяйствъ нужно употребить все вліяніе, чтобы на мѣстахъ остались всякіе суррогаты этихъ

продуктовъ, а самый продуктъ пошелъ въ дѣйствующую армію.

Пунктъ 5, 6, 7 «Постановленія о передачѣ хлѣба въ распоряженіе государства» имѣетъ въ виду такъ называемый «учетъ» хлѣбныхъ запасовъ.

5. Всякій владѣлецъ хлѣба, не исключая и потребителя, обязанъ по первому требованію мѣстнаго продовольственнаго органа объявить: а) количество и мѣсто храненія имѣющихся у него запасовъ хлѣба, б) число лицъ, подлежащихъ прокормленію за счетъ его хозяйства, и в) количество имѣющагося въ его хозяйствѣ скота, а также десятинъ посѣва. Сроки подачи такихъ заявленій устанавливаются мѣстнымъ продовольственнымъ комитетомъ.

6. Порядокъ и сроки сдачи хлѣба устанавливаются мѣстнымъ продовольственнымъ комитетомъ.

7. Провѣрка данныхъ, указанныхъ въ статьѣ 5, возлагается на мѣстные продовольственные комитеты.

Фактически на мѣстахъ учетъ производится нѣсколько иначе, и это, между прочимъ, предусмотрѣно и въ особой инструкціи отъ 3 мая 1917 года (см. стр. 26 полной брошюры о хлѣбной монополіи). Что касается лицъ, которымъ можно поручить производство учетной операціи, то, по моему глубокому убѣжденію, таковыми могутъ быть только солдаты, которымъ деревня вѣритъ и которыхъ слушаетъ. Въ условіяхъ даннаго момента учетная операція есть не только статистическая работа, но, главнымъ образомъ, «дипломатическая» и административно-юридическая. Изъ этой операціи получаются не только тѣ или иныя цифровыя комбинаціи, но и извѣстныя права и обязанности.

Форма учетной карточки помѣщена на стр. 28—29 брошюры, въ которой напечатаны всѣ постановленія и инструкціи по монополіи (изд. м-ва продовольствія); въ настоящее время вырабатывается проектъ новой формы для урожая 1917 года. Техника заполненія учетной карточки обычно имѣется въ особой инструкціи, изданной губернскимъ продовольственнымъ комитетомъ; теперь можно ограничиться лишь примѣрнымъ заполненіемъ бланка.

Учетная операція имѣетъ чрезвычайно важное значеніе и должна производиться съ самой большой напряженностью и поспѣшностью. По даннымъ учета составляются тѣ планы снабженія, о которыхъ я говорилъ ранѣе, по даннымъ же учета выясняются вообще всѣ продовольственныя возможности въ данной губерніи.

Какъ строилась учетная работа на мѣстахъ, можно видѣть изъ примѣрнаго наказа, помѣщаемаго ниже. Наказъ этотъ былъ принятъ въ Симбирской и Казанской губерніяхъ весной 1917 года.

Въ другихъ губерніяхъ, возможно, онъ окажется не совсѣмъ подходящимъ и долженъ будетъ соотвѣтственно видоизмѣниться. Передъ посылкой делегатовъ (по два въ волость) имъ читались самыя подробныя лекціи по продовольственному и нѣкоторымъ другимъ вопросамъ отвѣтственными лекторами отъ соотвѣтствующихъ организацій (по продовольственному — отъ прод. комитета; по общеполитическимъ—отъ Совѣта Солдатскихъ Депутатовъ; по земельному—отъ крестьянской фракціи и т. д.).

1. Въ цѣляхъ скорѣйшаго проведенія въ жизнь закона о хлѣбной монополіи на мѣста посылаются делегаты отъ Совѣтовъ Солдатскихъ Депутатовъ **совмѣстно** съ делегатами отъ Совѣта Крестьянскихъ Депутатовъ или крестьянской фракціи губернскаго исполнительнаго комитета.

2. На посылаемыя делегаціи возлагаются слѣдующія задачи:

а) организація на мѣстахъ волостныхъ продовольственныхъ комитетовъ, если они еще не сорганизованы;

б) разъясненіе населенію закона о хлѣбной монополіи;

в) содѣйствіе мѣстнымъ продовольственнымъ органамъ въ постановкѣ учета хлѣбныхъ запасовъ;

г) содѣйствіе тѣмъ же органамъ въ ихъ мѣропріятіяхъ по молотьбѣ хлѣба, по сбору и подвозкѣ его къ ссыпнымъ пунктамъ.

3. Названныя делегаціи посылаются въ каждый уѣздъ и начинаютъ свою работу по соглашенію съ мѣстными уѣздными и волостными комитетами, при чемъ въ составъ делегаціи при работѣ на мѣстахъ обязательно должны войти представители волостного комитета.

4) Всѣ мѣстные продовольственные комитеты, организовавшіеся до пріѣзда делегатовъ, считаются правомочными, независимо отъ порядка и способовъ ихъ избранія, но о тѣхъ изъ нихъ, которые делегатами будутъ признаны и по составу своему, и по характеру дѣятельности не отвѣчающими интересамъ дѣла, делегаты должны сообщить губернскому продовольственному комитету для дальнѣйшихъ распоряженій о переизбраніи такихъ комитетовъ.

5. Если въ какой-либо волости до пріѣзда делегатовъ не будетъ избрано волостного продовольственнаго комитета, то на обязанности делегатовъ прежде всего лежитъ организація такого комитета по выработанной губернскимъ совѣщаніемъ системѣ.

6. Разъяснивъ населенію законъ о хлѣбной монополіи, делегація приступаетъ къ подворному учету хлѣбныхъ запасовъ.

Учетъ этотъ начинается, по указанію мѣстныхъ продовольственныхъ комитетовъ, съ наиболѣе крупныхъ держателей хлѣба и производится путемъ опроса владѣльцевъ и осмотра запасовъ въ натурѣ.

Результаты учета записываются на подворныхъ карточкахъ, при чемъ въ карточкахъ записываются, кромѣ наличности хлѣбныхъ запасовъ, свѣдѣнія, какъ о наличномъ составѣ семьи, такъ и о количествѣ скота и площади посѣвовъ даннаго хозяйства.

Порядокъ заполненія подворныхъ карточекъ долженъ быть изложенъ въ особой инструкціи, выработанной губернскимъ продовольственнымъ комитетомъ.

При этой работѣ делегація должна разъяснить населенію и мѣстнымъ комитетамъ всю важность правильнаго заполненія подворныхъ карточекъ, такъ какъ эти карточки будутъ служить справочнымъ матеріаломъ, и на основаніи сдѣланныхъ въ нихъ записей населенію будутъ затѣмъ выдаваться особыя карточки на полученіе сахара и др. предметовъ первой необходимости.

7. При осмотрѣ хлѣбныхъ запасовъ въ натурѣ производится измѣреніе кубической вмѣстимости хлѣбныхъ закромовъ (длина, ширина, высота,—послѣдняя съ пола до уровня насыпки зерна). Кубическое содержаніе зерна переводится затѣмъ на вѣсъ, по такому приблизительно расчету: 1 куб. аршинъ ржи=14 пуд., пшеницы и проса= 15 пуд. 20 фун., овса=8 п. 20 ф. Этотъ вѣсъ будетъ измѣняться въ отдѣльныхъ губерніяхъ въ зависимости отъ качества зерна.

При учетѣ необмолоченнаго хлѣба принимается въ расчетъ число сложенныхъ въ кладяхъ телѣгъ, копенъ или сотенъ сноповъ и умолотъ зерна съ телѣги, копны или сотни сноповъ.

8. По выясненіи наличныхъ запасовъ хлѣба въ хозяйствѣ опредѣляется, по установленнымъ нормамъ, потребное для собственныхъ нуждъ хозяйства количество хлѣба.

Примѣчаніе. Потребительныя и кормовыя нормы распубликованы въ постановленіи временнаго Правительства о передачѣ хлѣба въ распоряженіе государства (ст. 4-й).

Кормовая норма должна быть указана губернскимъ продовольственнымъ Комитетомъ (по расчету на мѣсяцъ или весь годъ).

Къ исчисленной по указанію закона (ст. 4-я) нормальной потребности хозяйства прибавляется на всякіе непредвидѣнные случаи и надобности 10 проц.

Остающіеся за вычетомъ потребности хозяйства излишки хлѣба признаются государственной собственностью и должны быть доставлены владѣльцемъ на ссыпной пунктъ по указанію губернскаго продовольственнаго комитета.

Крупныя партіи излишковъ хлѣба (отъ 100 и болѣе пуд.) направляются по возможности немедленно въ центральный ссыпной пунктъ даннаго района.

9. Въ хозяйствахъ, имѣющихъ запасы хлѣба не только въ зернѣ и мукѣ, но и въ необмолоченномъ видѣ, на собственныя ихъ потребности оставляется зерна и муки только мѣсячная норма, а самому владѣльцу предлагается приступить къ молотьбѣ хлѣба въ двухнедѣльный срокъ. Если въ теченіе этого срока владѣлецъ не начнетъ молотьбы, то обмолотъ хлѣба производится волостнымъ комитетомъ за счетъ владѣльца (владѣльцу уплачивается за полученное зерно твердая цѣна за вычетомъ изъ нея дѣйствительной стоимости молотьбы и стоимости доставки до ближайшей станціи или пристани).

10. Въ селеніяхъ, гдѣ учетъ населенія, скота, посѣвовъ и хлѣбныхъ запасовъ по присланнымъ карточкамъ уже законченъ, делегація производитъ провѣрку сдѣланной работы въ указанномъ выше (п.п. 6, 7, 8 и 9) порядкѣ.

11. Какъ самый учетъ, такъ и повѣрка его въ крупныхъ селеніяхъ делегаціями, во избѣжаніе излишней задержки, не доводится до конца, а производится въ показательныхъ цѣляхъ съ тѣмъ, чтобы по установленнымъ примѣрамъ начатый учетъ или провѣрка его были затѣмъ закончены мѣстными продовольственными органами. Делегація же, установивъ въ данномъ селеніи порядокъ работы по учету, отправляется затѣмъ въ сосѣднее ближайшее селеніе волости.

Послѣ перваго объѣзда всей волости делегація производитъ вторичный объѣздъ селеній для того, чтобы удосто-

вѣриться, насколько правильно и успѣшно идетъ работа по учету хлѣбныхъ запасовъ и отправкѣ ихъ на ссыпные пункты, при чемъ въ потребныхъ случаяхъ принимаетъ мѣры къ устраненію встрѣтившихся затрудненій и замѣченныхъ ошибокъ.

12. Въ своихъ обращеніяхъ къ населенію делегація особенное вниманіе должна обращать **на крайнюю необходимость соблюденія установленныхъ въ законѣ потребительныхъ и кормовыхъ нормъ.**

При всѣхъ своихъ выступленіяхъ делегація должна держаться въ рамкахъ моральнаго воздѣйствія на населеніе. Въ случаѣ же необходимости примѣненія принудительныхъ мѣръ воздѣйствія, предусмотрѣнныхъ закономъ, эти мѣры должны приниматься мѣстными продовольственными органами (волостн. и сельскими).

13. Каждая делегація еженедѣльно должна сообщать губернскому продовольственному комитету краткія свѣдѣнія о томъ, что ею за минувшую недѣлю сдѣлано.

Въ ст. 8 «Постановленія о передачѣ хлѣба въ распоряженіе государства» указывается, что весь отчуждаемый отъ владѣльца хлѣбъ подлежитъ сдачѣ **по твердымъ цѣнамъ**, за исключеніемъ обнаруженныхъ скрытыхъ запасовъ, которые отчуждаются по половинной цѣнѣ.

Подробныя указанія относительно твердыхъ цѣнъ помѣщены въ прилож. 1 къ ст. 9 постановленія о передачѣ хлѣба въ распоряженіе Государства (ст. 13 брошюры), въ прил. 2 къ ст. 9 (ст. 17 брошюры), прил. 3, 4 и 5 къ ст. 9.

Полная цѣна, указанная въ перечнѣ цѣнъ, уплачивается при условіи кондиціонности хлѣба **только на станціи ж. д. или пристани.** Этимъ постановленіемъ подчеркивается обычное, нормальное строеніе цѣны на хлѣбъ, предназначенный къ вывозу.

Ранѣе, до изданія закона о хлѣбной монополіи, дѣйствовали такъ называемыя цѣны франко-амбаръ, т. е. полная цѣна уплачивалась на мѣстѣ ссыпки, хотя бы эта ссыпка и находилась вдали отъ станціи или пристани. Подобный порядокъ расплаты, установленный бывшимъ при старомъ порядкѣ министромъ земледѣлія Риттихомъ, породилъ большую смуту въ умахъ сельскихъ хозяевъ, и съ пережитками ея придется постоянно сталкиваться на мѣстахъ. Защитники цѣны франко-амбаръ всегда указываютъ на необходимость равенства положенія сельскихъ хозяевъ, живущихъ вдали отъ станціи, съ хозяевами, поселившимися близъ

самой станціи. Съ перваго взгляда это можетъ показаться правильнымъ и справедливымъ.

Но не нужно забывать, что прежде, при вольной продажѣ хлѣба, всякій покупатель, работавшій на вывозъ, долженъ былъ покупать хлѣбъ на мѣстѣ по такой цѣнѣ, чтобы потомъ съ прибавленіемъ стоимости провоза все же не потерпѣть убытка, т. е. цѣна, которую онъ платилъ «на мѣстѣ», была ниже цѣны «на станціи» примѣрно настолько, сколько стоилъ гужевой подвозъ.

Такое именно **обычное** образованіе хлѣбныхъ цѣнъ и закрѣплено закономъ о хлѣбной монополіи; только вмѣсто многихъ частныхъ покупателей, дѣйствовавшихъ ранѣе, теперь появился одинъ—государство. Если оставить старую цѣну франко-амбаръ, то выйдетъ, что одинаковый хлѣбъ, купленный государствомъ на станціи, будетъ стоить, напримѣръ, 2р. 43 к., а купленный на мѣстѣ—2 р. 43 к. и плюсъ еще стоимость гужевого подвоза.

Цѣна франко-пристань или франко-станція, которая указана въ законѣ, существовала всегда при нормальныхъ условіяхъ, и въ зависимости отъ нея строилась вся хозяйственная жизнь: вдали отъ желѣзной дороги и земля была дешевле и земледѣліе совсѣмъ велось иначе и т. д.; наконецъ были районы, гдѣ земледѣліе играло совсѣмъ незначительную роль и на первый планъ выступало скотоводство.

Установить цѣну франко-пристань или станція надлежало и по практическимъ соображеніямъ, чтобы полной цѣной привлечь возможно большее количество груза туда, откуда его можно быстро подать въ любомъ направленіи.

Подъ станціею или пристанью разумѣется то мѣсто или тѣ складочныя помѣщенія, въ которыхъ **обычно производится пріемка хлѣба** для даннаго пристаньскаго или желѣзнодорожнаго пункта, хотя бы они и находились въ нѣкоторомъ отдаленіи отъ рельсъ или воды.

Когда устанавливались твердыя цѣны на хлѣбные продукты въ мартѣ мѣсяцѣ 1917 года, то имѣлось въ виду то вздорожаніе жизни, которое наблюдалось съ момента старыхъ твердыхъ цѣнъ (осеннихъ въ 1916 г.). Поэтому новыя цѣны сравнительно со старыми оказались значительно увеличенными (въ среднемъ, примѣрно на 60%).

Подобное увеличеніе было одобрено и признано вполнѣ достаточнымъ всѣми отвѣтственными демократическими организаціями. Нормально и на мѣстахъ противъ размѣра твердыхъ цѣнъ возраженій не встрѣчается, за исключеніемъ

районовъ, гдѣ дѣйствовали безумныя спекулятивныя цѣны и гдѣ населеніе, конечно, очень неохотно переходитъ къ регулированнымъ цѣнамъ.

Въ частности, весьма озлобленными и яркими противниками установленныхъ твердыхъ цѣнъ являются безчисленные ходоки изъ голодныхъ губерній, и ихъ разсужденія по этому поводу на мѣстахъ зачастую въ современной напряженной атмосферѣ производятъ весьма нежелательное дѣйствіе. Эти ходоки весьма наивно думаютъ, что достаточно установить высокую цѣну, чтобы хлѣбъ появился въ желательномъ количествѣ. Изъ всѣхъ предыдущихъ разсужденій достаточно ясно, что причиной отсутствія хлѣба является менѣе всего размѣръ твердой цѣны. Борьба съ подобными ходаками должна вестись самымъ энергичнымъ образомъ, и ихъ агитаціи обязательно должна быть противопоставлена соотвѣтствующая контръ-агитація. Но что, дѣйствительно, вполнѣ справедливо, на что нельзя закрывать глаза, что никогда не слѣдуетъ замалчивать и о чемъ постоянно твердитъ сельское населеніе—**это твердыя цѣны на предметы первой необходимости.** Въ этомъ вопросѣ совершенно ясно и категорически можно утверждать, что Временное Правительство безсмѣнно стоитъ на признаніи **необходимости самаго строгаго регулированія цѣнъ и распредѣленія предметовъ обрабатывающей промышленности.** Многіе, правда, представляютъ себѣ, что таксировка цѣнъ должна какъ-то произойти немедленно, путемъ декрета, распоряженія.

На самомъ дѣлѣ, это, конечно, дѣлается совсѣмъ не такъ. Довольно легко установить цѣну на массовый продуктъ и притомъ однородный. Что касается цѣнъ на продукты обрабатывающей промышленности, то при безконечномъ разнообразіи сортовъ товара возможно лишь регулированіе цѣнъ при выходѣ продукта съ фабрики

Такимъ образомъ, продуктъ-товаръ **съ опредѣленной** фабричной цѣной будетъ потомъ переходить черезъ продовольственные комитеты къ потребителю, избѣгая тѣхъ спекулятивныхъ прибавокъ къ цѣнамъ, которыя ранѣе существовали. Полезно заранѣе предупредить деревню, что продуктовъ промышленности она **не получитъ въ томъ количествѣ, какъ это было до войны,** а получитъ, можетъ быть, лишь одну четвертую часть. И винить въ этомъ никого нельзя кромѣ войны. Для полнаго производства нѣтъ ни рабочихъ рукъ, ни сырыхъ матеріаловъ, ни топлива. Городъ

и деревня въ данномъ случаѣ въ аналогичныхъ условіяхъ. Сельско-хозяйственное производство вслѣдствіе войны тоже сократилось и, въ результатѣ этого, городъ оказался на голодномъ хлѣбномъ пайкѣ. Пусть деревня побудетъ нѣкорое время на голодномъ мануфактурномъ пайкѣ...

Болѣе подробно о снабженіи деревни предметами первой необходимости будетъ изложено въ собщеніяхъ спеціалистовъ по этому дѣлу.

Отмѣчу еще одно явленіе въ этой области. Въ деревнѣ въ настоящее время замѣчается ропотъ не столько на цѣны, сколько на самое отсутствіе предметовъ фабричнаго производства. И часто отдѣльные органы народной власти выносятъ рѣшеніе—не давать хлѣба, пока не дадутъ мануфактуры или другихъ товаровъ. Такія рѣшенія, помимо недопустимости ихъ, какъ анархическаго явленія и особой формы политическаго и хозяйственнаго озорства, глубоко несправедливы и происходятъ отъ полнаго непониманія дѣйствительной обстановки. Вопросъ о снабженіи деревни предметами первой необходимости теперь не только въ стадіи разработки, но уже и въ стадіи практическихъ мѣропріятій. Вѣдь только люди нечестные или, грубо говоря, просто жулики при выдачѣ одной рукой денежной расписки, другой обязательно хватаются за самыя деньги. Между приличными людьми существуетъ нѣсколько иной порядокъ расчета...

Нельзя забывать и того факта, что распредѣленіе предметовъ первой необходимости—дѣло новое и сразу его никто не съумѣетъ наладить. Добавлю, что и хлѣбъ, который даетъ крестьянинъ для потребителя, очень часто не доходитъ до послѣдняго два—три, а иногда и всѣ шесть мѣсяцевъ. Значитъ, ждать приходится взаимно...

Во многихъ районахъ, особенно съ малограмотнымъ, темнымъ населеніемъ, противъ твердыхъ цѣнъ въ качествѣ аргумента выставляютъ все возрастающія заработныя платы въ городѣ. Во многихъ мѣстахъ этотъ аргументъ съ особымъ удовольствіемъ используется злонамѣренными людьми. Несмотря на всю щекотливость вопроса, его обходить не слѣдуетъ, тѣмъ болѣе, что и позиція государственной власти въ немъ вполнѣ ясна: государство опредѣленно рѣшило взять на себя роль верховнаго посредника въ разрѣшеніи конфликта между трудомъ и капиталомъ и не согласится, слѣдовательно, съ одной стороны на произвольное пониженіе заработной платы, а съ другой стороны—на повышеніе ея выше разумнаго экономическаго предѣла

Твердыя цѣны, которыя распубликованы въ приложеніяхъ къ ст. 9. «Постановленія о передачѣ хлѣба въ распоряженіе государства», являются цѣнами, **по которымъ хлѣбъ покупается у производителя въ губерніи производства или** въ губерніи потребленія. Помимо твердой цѣны, которая существуетъ **только для зерна** и по которой послѣднее покупается у производителя, есть цѣна, по которой зерно или мука **отпускается** въ губерніи потребленія, или передается интендантству и мѣстнымъ распредѣлительнымъ органамъ. Въ отпускную цѣну включаются всѣ накладные и организаціонные расходы, а равно и плата за перемолъ.

Отпускная цѣна каждаго продукта устанавливается губернскимъ продовольственнымъ комитетомъ соотвѣтственно дѣйствительному среднему расходу и утверждается министромъ продовольствія.

Твердыя цѣны на муку, распубликованныя въ пунктѣ 10 приложенія 3 къ ст. 9 «Постановленія о передачѣ хлѣба въ распоряженіе государства», имѣютъ **временный** характеръ, предназначены для зерна своей заготовки въ переходное время и должны быть замѣнены отпускными цѣнами. На мѣстахъ часто наблюдается, что продовольственные комитеты не интересуются, по какой цѣнѣ принимается зерно на мельницахъ, и слѣдятъ лишь, чтобы мельницы отпускали муку по твердымъ цѣнамъ. Это совершенно неправильно. Если мельница получила право покупать зерно въ качествѣ агента продовольственной организаціи, то она должна покупку эту производить **обязательно по казеннымъ ярлыкамъ и по твердой цѣнѣ,** за что и получаетъ извѣстное комиссіонное вознагражденіе. Всему купленному зерну ведется точный учетъ. Если зерно остается на мельницѣ для перемола, то за перемолъ и всѣ операціи, начиная съ момента прибытія зерна къ мельницѣ и кончая укладкой на телѣги готовой муки въ мѣшкахъ, уплачивается дополнительно не свыше 23, 28 и 35 копѣекъ, смотря по зерну и качеству помола.

Кромѣ отпускныхъ цѣнъ, существуютъ еще въ отдѣльныхъ пунктахъ потребленія въ районахъ какъ производства, такъ и потребленія, такъ называемыя «продажныя цѣны», которыя составляются изъ отпускной цѣны въ районѣ производства и стоимости провоза до мѣста потребленія, расходовъ по организаціи распредѣленія и т. п.

Согласно ст. 10 «Постановленія о передачѣ хлѣба въ

распоряженіе государства» «доставка хлѣба на станцію или пристань обязательна для владѣльцевъ. Въ случаѣ невыполненія доставки послѣдняя можетъ быть произведена продовольственными органами за счетъ платы, слѣдуемой владѣльцу за хлѣбъ».

Обычно затрудненій съ доставкой хлѣба, если только нѣтъ полевыхъ работъ, не встрѣчается. Надлежитъ, на случай вывозки хлѣба принудительнымъ порядкомъ, по наряду, отмѣтить необходимость привлеченія къ нарядамъ всего и не-крестьянскаго населенія.

Для принудительныхъ гужевыхъ перевозокъ губернскимъ продовольственнымъ комитетомъ вырабатываются особыя пудоверстныя ставки. Порядокъ привлеченія населенія къ перевозкамъ и нагрузкѣ и разгрузкѣ продовольственныхъ продуктовъ опредѣленъ особымъ приказомъ министра земледѣлія отъ 17 апрѣля 1917 г. (Собр. Узак., ст. 569). (Брошюра о монополіи, стр. 31).

Ст. ст. 12—16 въ значительной мѣрѣ теперь имѣютъ историческій интересъ, такъ какъ имѣютъ въ виду порядокъ перехода отъ старой системы заготовокъ къ новой.

Ст. 18 «Постановленія о передачѣ хлѣба въ распоряженіе государства» устанавливаетъ гражданскую и уголовную отвѣтственность тѣхъ лицъ, у которыхъ хлѣбъ взятъ на учетъ и оставленъ на рукахъ. Моментъ учета является тѣмъ формальнымъ актомъ, послѣ котораго излишній хлѣбъ, подлежащій отчужденію, переходитъ въ собственность государства, и владѣлецъ отвѣчаетъ за него, какъ за государственное достояніе. Во избѣжаніе всякихъ недоразумѣній при вывозѣ хлѣба для сдачи на казенный пріемный пунктъ, надлежитъ владѣльцу каждый разъ получать особую квитанцію съ указаніемъ количества, качества и цѣны сданнаго хлѣба. Квитанція является оправдательнымъ документомъ въ расходованіи продукта.

Ст. 19 «Постановленія о передачѣ хлѣба въ распоряженіе государства»—редактирована слѣдующимъ образомъ:

«Въ случаѣ невозможности получить отъ производителей въ установленный срокъ хлѣбъ въ зернѣ, мѣстному продовольственному органу предоставляется обмолотить подлежащій сдачѣ хлѣбъ за счетъ владѣльца хлѣба собственными средствами продовольственнаго органа или съ использованіемъ помѣщенія и инвентаря владѣльца хлѣба».

Проводить принудительную уборку и обмолотъ хлѣба въ районахъ, гдѣ машины не распространены, будетъ до-

вольно затруднительно. Впрочемъ, практически означенная статья коснется преимущественно крупныхъ сельскихъ хозяевъ.

Осенью, особенно въ районахъ, расположенныхъ по водѣ, **крайне важно возможно скорѣе** произвести обмолотъ новаго урожая, чтобы наибольшее количество груза **дать на воду.**

И конечно, обмолотъ долженъ начаться въ первую очередь съ помѣщичьихъ экономій: это важно проводить и по чисто тактическимъ соображеніямъ.

Полезно въ отдѣльныхъ случаяхъ черезъ мѣстныя земскія собранія или черезъ волостные органы устанавливать сроки, когда тотъ или иной хлѣбъ долженъ быть обмолоченъ. У всякаго, не исполнившаго этого, производится принудительный обмолотъ. Обычно хозяева, какъ только начинается принудительный обмолотъ, сами продолжаютъ его, не желая подвергаться вычетамъ, которые падаютъ потомъ на цѣну ихъ зерна.

У лицъ, отказывающихся отъ добровольной сдачи хлѣба, производится реквизиція на основаніи особой инструкціи (см. стр. 30 брошюры).

Весьма важной для практической работы на мѣстахъ является ст. 22 «Постановленія о передачѣ хлѣба въ распоряженіе государства»:

«Кооперативныя учрежденія, общественныя организаціи, а также частныя торговопромышленныя предпріятія и лица могутъ быть привлекаемы къ заготовкамъ хлѣбныхъ продуктовъ въ помощь уполномоченнымъ министра земледѣлія на комиссіонныхъ началахъ».

Въ развитіи этой статьи издана особая инструкція, утвержденная предсѣдателемъ общегосударственнаго продовольственнаго комитета 17 апрѣля 1917 года и распубликованная въ Собр. Узак. подъ ст. 571 (стр. 35 брошюры).

Въ этой инструкціи, между прочимъ, разъясняется, что значитъ выраженіе—«могутъ быть привлекаемы къ **заготовкамъ хлѣбныхъ продуктовъ»...** Самостоятельная заготовка при наличіи хлѣбной монополіи, конечно, являлась бы невозможной, поэтому кооперативы и иныя общественно-и частно-торговыя организаціи привлекаются къ производству ряда **торгово-техническихъ операцій** не иначе, какъ **въ качествѣ агентовъ** мѣстныхъ продовольственныхъ комитетовъ.

Вопросъ о привлеченіи кооперативнаго и частнаго торговаго аппарата весьма тѣсно связанъ съ вопросомъ объ организаціи ссыпныхъ пунктовъ. На мѣстахъ намѣтилось нѣсколько теченій въ этомъ вопросѣ, изъ которыхъ отмѣтимъ три наиболѣе ясныхъ. Первое теченіе отстаиваетъ необходимость строгаго проведенія общественнаго начала во всѣхъ положительно операціяхъ продовольственныхъ комитетовъ—въ томъ числѣ и въ пріемкѣ хлѣба. Представители этого направленія стремятся организовать ссыпку подъ наблюденіемъ волостного, а иногда даже сельскаго комитета, причемъ ни кооперативы, ни частно-торговыя объединенія къ дѣлу не привлекаются. Крестьяне весьма сочувственно относятся къ подобному типу организаціи, т. к., по ихъ представленію, они здѣсь ясно видятъ, что хлѣбъ не уходитъ «къ нѣмцамъ» и не растаскивается завѣдывающими пріемными пунктами.

Второе теченіе—смѣшанное—въ качествѣ высшаго распорядителя ссыпного пункта выставляетъ уѣздный или районный продовольственный комитетъ.

Въ качествѣ техниковъ по пріемкѣ привлекаются, какъ спеціальные агенты, такъ и кооперативы и частные торговцы. Нарядъ отъ губернскаго комитета на погрузку того или иного количества хлѣба дается не пріемному пункту, а уѣздному или районному комитету.

Третье теченіе, оставляя мѣстные ссыпные пункты подъ общимъ контролемъ мѣстныхъ органовъ, организацію, распоряженіе и руководство ими передаетъ губернскому продовольственному комитету. Послѣдній привлекаетъ къ технической работѣ, какъ своихъ спеціальныхъ агентовъ, такъ и кооперативные союзы и частно-торговыя объединенія. Приказъ объ отгрузкѣ продукта дается прямо пріемному пункту.

Несмотря на всѣ симпатичныя тенденціи, которыя заложены въ первомъ и второмъ теченіи, изъ чисто практическихъ побужденій приходится отдавать предпочтеніе исходившимъ въ Петроградѣ въ маѣ мѣсяцѣ.
третьему теченію.

Необходимость передачи всѣхъ ссыпныхъ пунктовъ въ распоряженіе губернскихъ продовольственныхъ комитетовъ была, между прочимъ, подтверждена всероссійскимъ съѣздомъ представителей продовольственныхъ комитетовъ, про-

На мѣстахъ необходимо всѣми мѣрами отговаривать волостные и районные комитеты отъ образованія своихъ

ссыпныхъ пунктовъ. Причины тому слѣдующія. Если волостные комитеты достаточно гарантируютъ, что хлѣбъ не пойдетъ «нѣмцу», то, къ великому сожалѣнію, можно быть увѣреннымъ, что этотъ хлѣбъ вообще никуда не пойдетъ. Мѣстныя организаціи всѣ страдаютъ естественнымъ «мѣстничествомъ», явленіемъ аналогичнымъ стремленію каждаго хозяина оставить немного «про запасъ». И чѣмъ организація мельче, тѣмъ труднѣе получить отъ нея продуктъ.

Мы видѣли, какъ изъ 5 фунтовъ составляются милліоны; если къ этимъ милліонамъ, застрявшимъ у отдѣльныхъ хозяевъ, добавить еще тѣ десятки милліоновъ, которые, поступивъ отъ сельскихъ хозяевъ, будутъ оставаться «про запасъ» у мѣстныхъ комитетовъ, то окажется, что въ Россіи не только не хватаетъ хлѣба, но что его въ громадныхъ количествахъ нужно вывозить. Подобное поведеніе мѣстныхъ органовъ не есть плодъ ихъ злой воли и не ради обвиненія мѣстныхъ органовъ выше приведенное говорилось; стремленіе имѣть что-нибудь «про запасъ» есть явленіе инстинктивное, и борьба съ нимъ возможна только путемъ лишенія возможности имѣть самый запасъ.

Въ крайнемъ случаѣ можно согласиться съ оставленіемъ ссыпныхъ пунктовъ въ рукахъ уѣздной организаціи, но только тамъ, гдѣ эти организаціи давно существуютъ и имѣютъ хорошо налаженный пріемочный аппаратъ

Нельзя не отмѣтить также и того существеннаго обстоятельства, что организація ссыпныхъ пунктовъ распоряженіемъ мелкихъ продовольственныхъ органовъ ведетъ къ ужасной громоздкости, малоподвижности дѣла и страшному увеличенію накладныхъ расходовъ.

Если есть довольно прочныя указанія практики на то, что ссыпной пунктъ долженъ быть въ завѣдываніи губернскаго комитета, то совсѣмъ иначе обстоитъ дѣло съ вопросомъ о томъ, кто долженъ производить самую пріемку хлѣба, слѣдить, такъ сказать, за технической стороной дѣла. Единообразнаго рѣшенія здѣсь быть не можетъ. Ссыпка должна быть поручена тому, кто болѣе всего благонадеженъ въ смыслѣ общественномъ и вполнѣ знакомъ съ хлѣботорговымъ дѣломъ. Предпочтительнѣе, конечно, поручаютъ пріемку кооперативнымъ объединеніямъ. Въ тѣхъ случаяхъ, когда кооперативные союзы не обладаютъ штатомъ достаточно опытныхъ лицъ, можно обращаться за содѣйствіемъ къ союзамъ служащихъ въ частныхъ хлѣбо-торговыхъ фирмахъ. Оставшись безъ дѣла, они съ большой охотой пере-

ходятъ на службу къ кооперативамъ. Этимъ, между прочимъ, будетъ отвергнуто обвиненіе въ томъ, что кооперативы всегда наполнены неопытными людьми и чуждаются опытныхъ работниковъ. Между прочимъ, частные торговцы постоянно указываютъ на необходимость какого-то особаго искусства въ дѣлѣ привлеченія хлѣба, которое извѣстно только имъ однимъ. Если это имѣло нѣкоторую долю правды при вольной торговлѣ хлѣбомъ, то при монополіи, когда нужно обязательно покупать по твердымъ цѣнамъ, то искусство никому не нужно. Хлѣбъ долженъ теперь приходить на пріемный пунктъ не потому, что тамъ сидитъ ловкій купецъ, а потому, что государство **имѣетъ право** на этотъ хлѣбъ, и производитель **обязанъ** привезти его; кромѣ того, этотъ хлѣбъ безнаказанно нельзя продать никому кромѣ государства.

Но все же безъ частнаго торговаго аппарата обходиться во многихъ случаяхъ будетъ невозможно. Привлеченіе частныхъ торговцевъ будетъ происходить главнымъ образомъ потому, что государству, при его колоссальныхъ расходахъ военнаго времени, необходимо всемѣрно использовать частный капиталъ. Кромѣ того, въ отдѣльныхъ перемолочныхъ пунктахъ рабочіе мѣстныхъ мельницъ являются сильно заинтересованными въ томъ, чтобы былъ свой опредѣленный притокъ зерна на мельницы. Во всякомъ случаѣ, кто бы ни явился въ роли пріемщика на ссыпномъ пунктѣ, необходимо соблюдать слѣдующія правила:

1. Хлѣбъ долженъ приниматься по твердымъ цѣнамъ и только **по казеннымъ ярлыкамъ.**

2. Отчетность на пунктѣ должна вестись по формамъ, установленнымъ губернскимъ комитетомъ;

3. Всѣ отчетныя свѣдѣнія должны представлять своевременно продовольственному комитету;

4. **Въ каждомъ населенномъ пунктѣ** отвѣтственнымъ организаторомъ и распорядителемъ ссыпки должно быть **обязательно одно лицо или одна организація;** конкуренція двухъ или нѣсколькихъ контрагентовъ губернскаго комитета **недопустима,** ибо обязательно ведетъ къ тайному нарушенію твердыхъ цѣнъ.

Въ цѣляхъ наилучшаго соблюденія послѣдняго правила губернскій комитетъ долженъ совершенно опредѣленно намѣтить полную сѣть ссыпныхъ пунктовъ по губерніи, привязавъ ихъ по возможности къ каждой станціи и пристани и передавъ ихъ организацію и оборудованіе своимъ собствен-

нымъ агентамъ или кооперативнымъ и частно-торговымъ объединеніямъ; вполнѣ возможно, конечно, существованіе одновременно всѣхъ трехъ организацій, но при условіи, что каждая изъ нихъ на своемъ пунктѣ работаетъ монопольно.

При работѣ на мѣстахъ делегаціямъ въ своемъ районѣ полезно предварительно познакомиться, достаточно ли оборудованы ссыпные пункты и не будетъ ли задержки въ случаѣ усиленнаго подвоза хлѣба; точно также делегаціи должны убѣдиться, что хлѣбъ съ пунктовъ своевременно и энергично отгружается для дальнѣйшаго слѣдованія.

Практически послѣднее обстоятельство имѣетъ большое значеніе, такъ какъ крестьяне всегда воздерживаются отъ подвоза, если знаютъ, что хлѣбъ съ пункта не отправляется: «Зачѣмъ повеземъ, — говорятъ они, — когда старый хлѣбъ лежитъ да зря гніетъ». При возовой пріемкѣ надо употреблять всѣ мѣры, чтобы перевѣшиваніе производилось быстро, для чего въ большихъ пунктахъ надлежитъ производить пріемку въ нѣсколько амбаровъ и на многихъ вѣсахъ. При подвозѣ къ баржѣ—лучше ставить возовые мостки и работать на нѣсколько балансовъ.

Пріемщикомъ долженъ выдаваться ярлыкъ съ обозначеніемъ: вѣса, качества и цѣны, по которому расплата производится **немедленно** въ кассѣ при пунктѣ или кредитномъ товариществѣ въ селеніи. При большомъ подвозѣ число кассировъ должно быть увеличиваемо.

Техническое оборудованіе пункта надлежитъ построить такимъ образомъ, чтобы продавецъ не уѣзжалъ съ тягостнымъ чувствомъ, что онъ потерялъ очень много времени изъ за плохой организаціи пріемки. Особенно нежелательно такое чувство въ моментъ, когда подъ вліяніемъ агитаціи солдатскихъ делегацій въ деревнѣ создается особый порывъ къ усиленному подвозу хлѣба.

Переходя къ вопросу о мѣстныхъ продовольственныхъ органахъ прежде всего отмѣтимъ тѣхъ лицъ, которыя по закону должны участвовать въ мѣстныхъ продовольственныхъ органахъ.

III.

Въ составъ губернскихъ продовольственныхъ комитетовъ входятъ представители:

1) три по избранію губернскаго земскаго собранія изъ числа лицъ, какъ обладающихъ правомъ участія въ земскихъ выборахъ, такъ и не обладающихъ этимъ правомъ; до избра-

нія—представители земствъ назначаются губернской земской управой;

2) три по избранію городской думы губернскаго города изъ числа лицъ, какъ обладающихъ правомъ участія въ городскихъ выборахъ, такъ и не обладающихъ этимъ правомъ;

3) одинъ отъ мѣстнаго отдѣленія всероссійскаго союза городовъ;

4) одинъ отъ мѣстнаго отдѣла военно-промышленнаго комитета;

5) пять отъ мѣстнаго Совѣта Рабочихъ Депутатовъ или, при отсутствіи таковоrо, отъ больничныхъ кассъ и рабочихъ профессіональныхъ союзовъ;

6) пять отъ мѣстнаго крестьянскаго союза;

7) шесть отъ мѣстныхъ кооперативовъ (по возможности, по два отъ каждаго рода коопераціи);

8) два отъ губернскихъ сельско - хозяйственныхъ обществъ, а въ губерніяхъ, гдѣ не введено положеніе о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ,—пять;

9) три отъ биржевыхъ комитетовъ или отъ замѣняющихъ торговыхъ организацій;

10) по одному представителю отъ статистическихъ организацій—земской и городской—и по одному отъ агрономической, экономической и санитарно-медицинской земскихъ организацій, гдѣ таковыя имѣются.

Помимо указанныхъ лицъ, въ губернскомъ продовольственномъ комитетѣ участвуютъ съ совѣщательнымъ голосомъ предсѣдатели уѣздныхъ продовольственныхъ комитетовъ во время пребыванія ихъ въ губернскомъ городѣ и представители вѣдомствъ: военнаго, финансовъ, торговли и промышленности, государственнаго контроля, путей сообщенія, земледѣлія и внутреннихъ дѣлъ.

Примѣчаніе. Командируемые предсѣдателемъ обще-государственнаго продовольственнаго комитета эмиссары, уполномоченные по продовольственному дѣлу, принимаютъ участіе въ засѣданіяхъ комитета съ правомъ рѣшающаго голоса.

Въ составъ уѣздныхъ комитетовъ входятъ представители:

1) три по избранію уѣзднаго земскаго собранія изъ числа лицъ, какъ обладающихъ правомъ участія въ земскихъ выборахъ, такъ и не обладающихъ этимъ правомъ; до избра-

нія—представители земствъ назначаются уѣздною земскою управою;

2) два—по избранію городской думы уѣзднаго города изъ числа лицъ, какъ обладающихъ правомъ участія въ городскихъ выборахъ, такъ и не обладающихъ этимъ правомъ;

3) три отъ мѣстнаго Совѣта Рабочихъ Депутатовъ, а при отсутствіи таковою, отъ больничныхъ кассъ и рабочихъ профессіональныхъ союзовъ;

4) три отъ мѣстнаго крестьянскаго союза;

5) три отъ мѣстной уѣздной коопераціи (по возможности, по одному представителю отъ каждаго рода коопераций);

6) одинъ отъ мѣстныхъ сельско-хозяйственныхъ обществъ, а въ уѣздахъ, гдѣ не введено положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ—четыре;

7) два отъ мѣстнаго торгово-промышленнаго класса;

8) по одному отъ кооперативной, агрономической и санитарно-медицинской организацій уѣздныхъ земствъ, гдѣ таковыя организаціи имѣются.

Помимо указанныхъ лицъ, въ уѣздныхъ продовольственныхъ комитетахъ участвуютъ съ совѣщательнымъ голосомъ предсѣдатели волостныхъ и районныхъ комитетовъ и представители вѣдомствъ: военнаго, финансовъ, торговли и промышленности, государственнаго контроля, путей сообщенія, земледѣлія и внутреннихъ дѣлъ.

Примѣчаніе. Командируемые предсѣдателемъ обще-государственнаго продовольственнаго комитета эмиссары, уполномоченные по продовольственному дѣлу, принимаютъ участіе въ засѣданіяхъ комитета съ правомъ рѣшающаго голоса.

Въ составъ волостныхъ продовольственныхъ комитетовъ входятъ представители:

1) три отъ частнаго землевладѣнія по избранію уѣзднаго земскаго собранія, а до избранія—по приглашенію уѣздной земской управы;

2) шесть отъ крестьянъ по избранію волостного схода;

3) три отъ мѣстныхъ кооперативовъ (по возможности, по одному отъ каждаго рода коопераціи);

4) два отъ рабочихъ профессіональныхъ союзовъ или больничныхъ кассъ, гдѣ таковыя имѣются, и сельско-хозяйственныхъ рабочихъ;

5) одинъ отъ мѣстнаго торгово-промышленнаго класса;

6) три отъ мѣстныхъ земскихъ служащихъ (агрономическаго, медицинскаго и педагогическаго персонала, страховыхъ агентовъ и проч.).

Примѣчаніе. Командируемые предсѣдателемъ обще-государственнаго продовольственнаго комитета эмиссары, уполномоченные по продовольственному дѣлу, принимаютъ участіе въ засѣданіяхъ комитета съ правомъ рѣшающаго голоса.

Городскіе, районные и сельскіе продовольственные комитеты, гдѣ таковые существуютъ, строятся аналогичнымъ образомъ. При образованіи комитетовъ принята такъ называемая «куріальная» система, которая сильно расходится съ общепринятой теперь системой выборовъ. Чтобы понять, какимъ образомъ появилась эта «куріальная» система, нужно имѣть въ виду, что законъ создавался вскорѣ послѣ переворота, новые органы должны были возникнуть **немедленно,** чтобы продолжать старую работу; поэтому строить ихъ на избраніи снизу не представлялось возможнымъ.

Фактически опубликованіе закона задержалось, на мѣстахъ началась организація по общей телеграммѣ, разосланной Продовольственной Комиссіей Совѣта Солдатскихъ и Рабочихъ Депутатовъ и Временнаго Комитета Государственной Думы и часто проходила совсѣмъ на иныхъ началахъ, чѣмъ это указывалось въ законѣ. Предсѣдателю Общегосударственнаго Комитета въ ст. 30. Положенія о мѣстныхъ органахъ представлено въ такихъ случаяхъ (если только организація даетъ преобладающую роль демократическимъ элементамъ) право утверждать эти организаціи въ томъ видѣ, какъ это было признано желательнымъ по мѣстнымъ условіямъ.

Фактически на мѣстахъ приходится встрѣчаться съ самыми разнообразными типами продовольственныхъ организацій. Волостные комитеты, какъ общее правило, слились съ избранными всеобщимъ голосованіемъ исполнительными комитетами, комитетами общественной безопасности, комитетами народной власти и другими органами волостной административно-хозяйственной народной власти. Уѣздные и губернскіе комитеты основное ядро нормально имѣютъ по «Положенію».

Во многихъ мѣстахъ съ разрѣшенія министра были введены новые члены въ качествѣ представителей отъ низшихъ органовъ (для связи). Общимъ распоряженіемъ

министра продовольствія комитеты пополнены представителями Совѣтовъ Солдатскихъ Депутатовъ.

Однимъ словомъ, при пракической работѣ, въ губернскомъ комитетѣ необходимо прежде всего тщательно выяснить, въ какомъ видѣ утверждена министромъ организація продовольственныхъ органовъ, т. к. почти въ каждой губерніи есть свои мѣстныя особенности.

При содѣйствіи въ организаціонной работѣ внутри губерніи надлежитъ всегда имѣть въ виду, что скоро возникнетъ новое земство, къ которому по закону должно перейти продовольственное дѣло, поэтому разрушеніе мѣстныхъ органовъ, хотя и не совсѣмъ правильно избранныхъ, но вполнѣ терпимыхъ по своему дѣловому облику, является крайне нежелательнымъ.

Когда земство будетъ принимать въ свое завѣдываніе продовольственное дѣло, задачей всѣхъ отвѣтственныхъ демократическихъ организацій должно быть стремленіе въ возможной преемственности и непрерывности работъ въ области продовольствія, самымъ желательнымъ выходомъ въ данномъ случаѣ, по крайней мѣрѣ на первое время, являлось бы простое инкорпорированіе всѣхъ работниковъ существующихъ продовольственныхъ управъ, какъ лицъ, пользующихся довѣріемъ и имѣющихъ дѣловой опытъ.

«Къ предметамъ вѣдѣнія губернскихъ продовольственныхъ комитетовъ принадлежитъ:

1) общее руководство продовольственнымъ дѣломъ въ губерніи;

2) исполненіе нарядовъ министра земледѣлія, какъ предсѣдателя общегосударственнаго продовольственнаго комитета, для нуждъ арміи и населенія, и представленіе свѣдѣній о положеніи продовольственнаго дѣла и объ обезпеченности населенія предметами первой необходимости;

3) содѣйствіе организаціи сельско-хозяйственнаго производства, опредѣляемое особою инструкціею;

4) организація снабженія населенія предметами первой необходимости въ порядкѣ, опредѣляемомъ особою инструкціею» (ст. 12).

Относительно организаціи посѣвной площади и снабженія предметами первой необходимости будетъ сообщено спеціалистами этого дѣла. Здѣсь мнѣ хочется лишь подчеркнуть на необходимость точнаго выполненія нарядовъ, даваемыхъ министромъ продовольствія. Изъ ранѣе приводившихся разсужденій достаточно ясно, что значитъ невыпол-

неніе наряда — это голодъ или въ какой-либо части арміи, или какой-либо губерніи. Отмѣчу еще двоякое значеніе слова нарядъ. Есть нарядъ министра продовольствія, который означаетъ приказъ **отпустить извѣстное количество вагоновъ продукта** и есть нарядъ желѣзнодорожный, который означаетъ приказъ **отпустить извѣстное количество вагоновъ для погрузки**. Чтобы потребитель былъ удовлетворенъ, нужно существованіе двухъ нарядовъ — одного на продукты, другого на вагоны. Весьма часто бываетъ, что нарядъ на продукты выполняется, но нѣтъ вагоновъ, и наоборотъ.

При работѣ на мѣстахъ нужно всѣми силами стремиться къ тому, чтобы задержки отгрузки отнюдь не происходило. Для этого полезно въ губернскомъ продовольственномъ Комитетѣ захватить расписаніе, съ какихъ станцій, по какимъ ж.-д. нарядамъ, съ какихъ ссыпныхъ пунктовъ имъ отдано распоряженіе производить погрузку.

Подчеркну еще крайнюю необходимость представленія всякаго рода свѣдѣній въ центръ; безъ этихъ свѣдѣній никакая планомѣрная работа совершенно невозможна. Самыми отвѣтственными свѣдѣніями являются свѣдѣнія о наличномъ количествѣ продуктовъ и свѣдѣнія о погрузкѣ ихъ.

Предметы вѣдѣнія или компетенція уѣздныхъ и волостныхъ продовольственныхъ органовъ должны въ общемъ опредѣлиться губернскимъ продовольственнымъ комитетомъ. **Всѣ распоряженія** губернскаго комитета, если только они не противозаконны, должны низшими органами **безпрекословно выполняться.**

При работѣ на мѣстахъ вопросу о служебной дисциплинѣ приходится удѣлять очень мало времени. Правда, многія нарушенія этой дисциплины происходятъ не отъ злой воли, а просто отъ незнанія своихъ правъ и обязанностей, но въ отдѣльныхъ случаяхъ имѣются на-лицо обстоятельства, достаточныя даже для привлеченія къ судебной отвѣтственности.

Со всякими стремленіями продовольственнаго сепаратнаго законодательства на территоріи каждой отдѣльной волости и уѣзда необходимо бороться всѣми мѣрами, опираясь на авторитетъ и используя поддержку мѣстныхъ демократическихъ организацій. Въ ст. 13 «Положенія о мѣстныхъ органахъ перечисляются тѣ условія, которыя губернскій продовольственный комитетъ производитъ при исполненіи

возложенныхъ на него обязанностей. Изъ нихъ необходимо обратить особое вниманіе на пункты 3, 9 и 11.

Въ пунктѣ 5 говорится объ учетѣ мельницъ. Для той цѣли комитетъ заводитъ особые лицевые счета на каждую мельницу, гдѣ записывается поступленіе зерна, и отпускъ муки. Послѣдній можетъ **производиться** только по распоряженію губернскаго комитета или лица, имъ на то уполномоченнаго. Учетъ мельницъ является операціей весьма важной, т. к. здѣсь осуществляется полный контроль надъ предпріятіемъ и уничтожаются всякія попытки къ спекуляціи.

Въ томъ же п. 5 указывается обязанность комитета снабжать мельницы топливомъ и смазочными матеріалами. Нужно твердо смотрѣть въ глаза опасности и заявить открыто, что топлива **мало,** поэтому при распредѣленіи помола нужно имѣть въ виду, чтобы мельницы — 1) обязательно находились при станціи или пристани и 2) возможно меньше требовали топлива (водяныя, мельницы съ готовымъ запасомъ угля и т. п.).

Пункты 9 и 11 — говорятъ о правѣ комитетовъ регулировать цѣны на предметы потребленія. На мѣстахъ этимъ правомъ весьма широко воспользовались, но не всегда съ достаточной осторожностью. Многіе волостные Комитеты просто заявили своимъ торговцамъ, что съ такого-то числа устанавливаются половинныя цѣны на весь товаръ.

Въ результатѣ товаръ расхватывается, наступала уже не дороговизна, а полное безтоварье. Считаю долгомъ отмѣтить, что въ отдѣльныхъ мѣстахъ къ этому подошли весьма осторожно; провѣрили счета, установили процентъ прибыли, сокративъ его на предметы массового потребленія, и одновременно приняли всѣ мѣры и оказали свое содѣйствіе, чтобы ближайшій кооперативъ запасся всѣми продуктами. Этимъ достаточно умѣрили аппетиты **мѣстныхъ** торговцевъ и спасли населеніе отъ полнаго отсутствія товаровъ. При практической работѣ на мѣстахъ, особенно всемѣрно разъяснять, **что мало одного регулированія цѣнъ; параллельно обязательно необходимо регулировать и обезпечить притокъ товаровъ.** Поэтому контроль надъ торговлей долженъ сводиться къ уничтоженію чрезмѣрныхъ прибылей и наблюденію за поступленіемъ и расходованіемъ товара. Для приведенія въ исполненіе всѣхъ постановленій и для ближайшаго руководства продовольственнымъ дѣломъ избираются каждымъ комитетомъ особыя продовольственныя управы въ составѣ нѣсколькихъ человѣкъ. Обычно на мѣстахъ прихо

дится наблюдать совершенно ложно истолкованный принципъ коллегіальности и гласности и общественнаго контроля въ работѣ. Часто губернскій комитетъ въ полномъ составѣ обсуждаетъ вопросъ о томъ, куда въ губерніи направить прибывшій одинъ вагонъ сахара или кого назначить въ качествѣ вѣсовщика на такой-то пунктъ, а губернская управа ежедневно въ полномъ составѣ принимаетъ до сотни ходоковъ изъ голодныхъ губерній, затрачивая на это время съ утра до вечера. Понятно, что при такихъ условіяхъ совершенно не остается времени для дѣйствительной организаціонной работы. Въ уѣздныхъ и волостныхъ органахъ та же картина. Принципъ общественности заключается въ томъ, что во главѣ каждой отрасли дѣла, становится лицо, **облеченное** общественнымъ довѣріемъ и **отвѣтственное** передъ избравшими его. Отвѣтственность нужно рѣшиться взять на себя, а не распылять ее въ коллегіи. Продовольственная управа и комитетъ должны давать лишь руководящіе принципы въ дѣлѣ, общія директивы. А во главѣ каждой отрасли долженъ стать выборный членъ управы, за дѣло отвѣчающій и дѣломъ руководящій. Передъ началомъ своей работы этотъ отвѣтственный руководитель сначала въ управѣ, а потомъ въ комитетѣ долженъ изложить планъ своихъ работъ, примѣрную смѣту, принципы, по которымъ онъ поведетъ работу и, получивъ одобреніе, этимъ планомъ руководиться. Всѣ вопросы, поскольку они не являются нарушеніемъ утвержденнаго комитетомъ плана, разрѣшаются окончательно отвѣтственнымъ членомъ управы.

Въ первое время, конечно, необходимость въ управѣ почти ежедневнаго коллегіальнаго обсужденія вопросовъ неизбѣжна, но въ дальнѣйшемъ она можетъ замѣниться еженедѣльными засѣданіями, на которыхъ по всѣмъ отраслямъ дѣла должны даваться краткіе отчеты и разрѣшаться дѣла, имѣющія общій характеръ.

На постановленія продовольственныхъ комитетовъ и управъ могутъ подаваться жалобы въ извѣстный срокъ, по истеченіи котораго постановленіе не подлежитъ обжалованію (ст. 28, 29, 39).

Обращаю особое вниманіе на порядокъ устраненія должностныхъ лицъ въ продовольственныхъ комитетахъ и управахъ, установленный ст. 40 «Положенія»:

Предсѣдатели и члены уѣздныхъ, городскихъ, районныхъ и волостныхъ продовольственныхъ управъ могутъ устраняться отъ должности на срокъ не свыше мѣсяца гу-

бернскими продовольственными управами и удаляться окончательно губернскими продовольственными комитетами; предсѣдатели и члены губернскихъ продовольственныхъ управъ могутъ быть временно устраняемы и удаляемы окончательно отъ должности министромъ земледѣлія. Вопросъ объ устраненіи или удаленіи отъ должности можетъ возбуждаться и комитетами, избравшими предсѣдателей и членовъ управъ.

На мѣстахъ, особенно въ волостныхъ комитетахъ, къ вопросу объ устраненіи иногда относятся весьма легко. Достаточно появиться какому-нибудь «солдату съ фронта», которому не понравились мѣстные порядки, какъ въ ближайшее воскресенье уже ставится вопросъ о перевыборахъ. Это безусловно недопустимо. По закону комитетъ можетъ лишь **возбудить вопросъ** объ устраненіи отъ должности, но рѣшаетъ его высшій органъ.

Всѣ должности по продовольственному дѣлу оплачиваются изъ государственныхъ, а слѣдовательно народныхъ средствъ по смѣтамъ, разсмотрѣннымъ губернскимъ комитетомъ и утвержденнымъ министромъ продовольствія. Въ заключеніе еще отмѣчу стремленіе всѣхъ мѣстныхъ органовъ распоряжаться продовольственнымъ вопросомъ: комиссары запрещаютъ вывозъ, начальники милиціи безъ порученія продовольственныхъ комитетовъ реквизируютъ товары и т. д.; однимъ словомъ, кругомъ **полное** непониманіе своихъ правъ и обязанностей. Продовольственные комитеты должны точно слѣдить, чтобы не нарушалась ихъ компетенція; этимъ достигнута будетъ большая упорядоченность не только продовольственнаго, но и вообще административно-хозяйственнаго дѣла на мѣстахъ.

3-я лекція (Зефирова).

Прежде чѣмъ приступить къ изложенію чисто практической стороны вопроса снабженія страны хлѣбомъ, позволю себѣ обрисовать то положеніе хозяйственно-экономической жизни страны, которое послужило причиной введенія хлѣбной монополіи. Продовольственный вопросъ особенно сильно обострился въ концѣ марта сего года, когда армія и тылъ стали передъ грознымъ призракомъ голода. Какъ вамъ извѣстно, хлѣбъ попадалъ на рынокъ отъ производителя-крестьянина къ потребителю черезъ рядъ передаточныхъ лицъ, которыя сильно повышали стоимость хлѣба. Въ бога-

тыхъ хлѣбныхъ губерніяхъ существовалъ рядъ мелкихъ ссыпщиковъ при всѣхъ почти станціяхъ, которые, скупая хлѣбъ, передавали далѣе крупнымъ экспортерамъ. Въ менѣе хлѣбородныхъ губерніяхъ существовали только крупные ссыпщики. Конечно, ссыпщики страшно наживались, особенно въ послѣднее время, когда цѣны на хлѣбъ бѣшено росли, благодаря сильному паденію курса рубля на рынкѣ. Крестьянство находилось въ большой зависимости отъ этихъ скупщиковъ, ибо вынуждено было часто продавать хлѣбъ за безцѣнокъ. Еще передъ началомъ войны, когда цѣны на хлѣбъ стали сильно падать, крестьяне стали образовывать кооперативы, чтобы защищать себя отъ ссыпщиковъ-посредниковъ и держать цѣны на извѣстный высотѣ. Тогда же и правительство рѣшило вмѣшаться въ дѣло снабженія, для чего ввело рядъ ограниченій для болѣе правильнаго снабженія страны хлѣбомъ. Съ января курсъ рубля сталъ падать съ неудержимой быстротой и цѣны бѣшено росли, финансово-экономическая политика страны стала передъ кризисомъ, установлены были твердыя цѣны на поставку хлѣба арміи, а для внутренняго рынка цѣны остались вольными. Идея проведенія въ жизнь твердыхъ цѣнъ принадлежала Громану, но и эта мѣра не смогла предотвратить надвигающагося голода. Въ 1916 году возникла сильная борьба между твердыми и вольными цѣнами; конкуренція между ними разрослась необычайно, благодаря этой половинчатой политикѣ. Армія по даннымъ Якубовича получила въ январѣ около 50 проц. фуража и крупы; болѣе прилично обстояло дѣло съ мукой и хлѣбомъ, но и тутъ благодаря сильнѣйшему разстройству транспорта надвигался крахъ. Пресловутые американскіе паровозы оказались совершенно негодными въ климатическихъ условіяхъ Россіи, ибо, благодаря большимъ морозамъ, части ихъ портились быстро, лопались. Полногрузные вагоны, съ нагрузкой въ 2000 пудовъ, такъ расшатали путь Сибирской желѣзной дороги, что и до сихъ поръ онъ не приведенъ въ исправность. Какъ видно, всѣ обстоятельства складывались такъ, что неминуемо вели страну къ кризису — голоду. Есть еще цѣлый рядъ причинъ, благодаря которымъ крестьяне не везутъ хлѣба на рынокъ. Одной изъ этихъ причинъ является то обстоятельство, что крестьянство наводнено бумажными деньгами и оно, въ виду отсутствія въ деревнѣ предметовъ первой необходимости, какъ матеріи, желѣза и др., лишено возможности тратить деньги. Отсюда ясно видно, почему крестьянство берегло хлѣбъ въ ожиданіи повы-

шенія цѣны на него. Для иллюстраціи серьезности положенія приведу вамъ рядъ печальныхъ картинъ, которыя мнѣ приходилось наблюдать при объѣздѣ многихъ губерній. Такъ, напримѣръ, въ Симбирской губерніи были случаи самоубійствъ на почвѣ голода. Во Владимірской губерніи питаются жмыхой, смѣшанной съ отрубями. Были и такіе случаи, когда караваны баржъ съ хлѣбомъ захватывались крестьянами опять-таки на почвѣ голода. Такимъ образомъ, нужны были громадныя усилія со стороны правительства, чтобы вывести страну изъ того грознаго положенія, передъ которымъ она очутилась. Введеніе хлѣбной монополіи есть актъ огромной государственной важности, который долженъ вывести страну изъ безнадежнаго положенія. Изложивъ общее положеніе продовольственнаго вопроса въ странѣ, перейду теперь къ той дѣятельности, которой вы будете заниматься на мѣстахъ въ качествѣ делегатовъ. Самой основной задачей вашей будетъ пропаганда идей хлѣбной монополіи и способствовать тому, чтобы вызвать въ крестьянахъ сознаніе, благодаря которымъ можно успѣшно вести работу для блага государства. На первыхъ шагахъ вашей дѣятельности вамъ придется столкнуться съ вопросомъ о нормѣ потребленія: какое количество хлѣба должно остаться у потребителя и какое взято государствомъ. Есть общая норма, установленная для всего населенія и которой вы должны будете руководствоваться неуклонно. Обычно на мѣстахъ населеніе старается измѣнить норму въ сторону увеличенія ея, какъ, напримѣръ, въ Казанской губерніи установлена была норма въ 30 фунтовъ овса на лошадь и 15 фунтовъ муки на корову, что при современномъ продовольственномъ состояніи страны является преступленіемъ. Такіе факты всецѣло объясняются непониманіемъ серьезности положенія, непониманіемъ того, что можетъ это вызвать. Эту идею уменьшенія нормы потребленія вы должны проводить твердо и неуклонно, помня всегда, чѣмъ грозятъ подобнаго рода уступки. Интересы всего государства должны стоять выше мѣстныхъ интересовъ и, усвоивъ такую точку зрѣнія, вы приступаете непосредственно къ вашей дѣятельности, а именно: къ популяризаціи идеи хлѣбной монополіи и къ ограниченію нормы потребленія. Подготовку почвы для такихъ вопросовъ, по моему убѣжденію, надо начинать съ губернскихъ и уѣздныхъ комитетовъ и переходить къ деревнѣ только тогда, когда въ лицѣ первыхъ вы будете имѣть надежную опо-

ру. Лучшимъ проводникомъ ограниченія нормъ потребленія хлѣба является по моему опыту мѣстные гарнизоны, гдѣ очень легко создать благопріятную атмосферу. Въ большинствѣ случаевъ чтеніе лекцій для подготовки агитаторовъ инструкторовъ я начиналъ съ мѣстныхъ гарнизоновъ и скажу, что результаты получались блестящіе. Дѣло въ томъ, что солдаты мѣстныхъ гарнизоновъ, получая сравнительно достаточное довольствіе, при первыхъ словахъ о хозяйственномъ кризисѣ и надвигающемся голодѣ, прямо приступали къ дѣлу, уменьшая свой паекъ хлѣба, сахара и др. продуктовъ. Въ концѣ концовъ, куда бы вы ни попали, наиболѣе лучшими помощниками вашими будутъ солдаты мѣстныхъ гарнизоновъ. Опредѣленно говорю, что въ провинціи контръ-революціонные элементы всячески стараются подорвать авторитетъ народной власти и дискридитировать ее на почвѣ недѣловитости. Вамъ, какъ делегатамъ, необходимо будетъ всячески помогать комитетамъ, ибо за все время вашей дѣятельности, они будутъ для васъ самой надежной опорой. Далѣе вы переходите къ учету хлѣба, приходу и расходу его и опять говорю, что никто такъ хорошо не произведятъ учета, какъ сѣрыя шинели. Всѣ мои интеллигентныя организаціи лопались, ибо къ нимъ не было довѣрія со стороны крестьянства. Это объясняется оторванностью интеллигенціи отъ жизни деревни. Даже въ такой моментъ мѣстныя интеллигентныя силы не вполнѣ еще поняли свою задачу. Вамъ нужно будетъ использовать всѣ силы, ибо въ концѣ концовъ не нужно университетскихъ знаній, чтобы производить правильный учетъ хлѣба. Учетъ надо начинать съ крупныхъ помѣщиковъ и крупныхъ посѣвщиковъ, затѣмъ уже переходить къ мелкимъ хозяевамъ. Если вы съ первыхъ шаговъ своей практической дѣятельности произведете тщательный учетъ у двухъ-трехъ крупныхъ посѣвщиковъ, то успѣхъ вашъ будетъ обезпеченъ навсегда, а также и довѣріе со стороны крестьянства. Сами крестьяне, отдавши весь почти хлѣбъ государству, не позволятъ и другимъ скрывать его. Организаціи, съ которыми вамъ чаще всего придется имѣть дѣло на мѣстахъ, это волостные комитеты. Часто, пріѣхавъ на мѣста, вамъ говорятъ, что избранные вчера комитеты, переизбраны сегодня. Необходима здѣсь ваша огромная работа, а именно: создать такой кадръ работниковъ, на который вполнѣ можно было бы положиться. Для разрѣшенія тѣхъ или иныхъ вопросовъ вы должны обращаться къ мѣстнымъ комитетамъ и отнюдь не

давать полномочій отдѣльнымъ лицамъ, чѣмъ страдала старая власть. Только въ такомъ случаѣ можно ручаться за успѣхъ дѣла. Комитеты, являясь выборной народной властью, должны съ вашей стороны всѣми силами поддерживаемы, чтобы въ глазахъ крестьянства они всегда были авторитетны. Указавъ вамъ на всю важность значенія волостныхъ комитетовъ, которые являются загонщиками хлѣба и распредѣлителями продуктовъ, долженъ сказать, что нельзя въ одно и тоже время возлагать на нихъ обязанности чисто техническаго характера, какъ, напримѣръ, ссыпка и отправка хлѣба. Это дѣло надо поручать общественнымъ учрежденіямъ, какъ-то: кооперативамъ, кредитнымъ обществамъ и др. Но и на нихъ нельзя возлагать большихъ надеждъ, ибо въ одной только Сибири дѣло кооперацій прекрасно налажено, чего нельзя сказать про остальную Россію. Кредитнымъ учрежденіямъ населеніе не совсѣмъ довѣряетъ, что объясняется историческими условіями. Но тутъ нужна еще болѣе усиленная работа, чтобы создать соотвѣтствующія организаціи и довѣріе къ нимъ со стороны мѣстнаго населенія. Такимъ образомъ, всей вашей будущей организаціонной работой вы можете закрѣпить и упрочить положеніе хлѣбной монополіи и тѣмъ самымъ избѣгнуть надвигающагося голода въ странѣ.

Лекція 2-я г. Зефирова.

Разборъ постановленія Временнаго Правительства о передачѣ хлѣба въ распоряженіе государства, о твердыхъ цѣнахъ на хлѣба и о мѣстныхъ продовольственныхъ органахъ. Въ пунктѣ пятомъ постановленія говорится: «комитеты учреждаются впредь до образованія (всеобщей, равной, прямой и тайной подачи голосовъ всего взрослаго населенія) и до принятія ими руководства продовольственнымъ дѣломъ въ качествѣ мѣстныхъ органовъ общегосударственной продовольственной организаціи». Когда вы разъѣдетесь на мѣста, то въ интересахъ преемственности и порядка надо постараться, во первыхъ, какъ можно скорѣе образовать мѣстные продовольственные органы и во-вторыхъ старыя организаціи включить въ новыя. Въ пунктѣ 1 постановленія о передачѣ хлѣба въ распоряженіе государства говорится: «все количество хлѣба, продовольственнаго и кормового, урожая прошлыхъ лѣтъ 1916 года и будущаго урожая

1917 г., за вычетомъ запаса, установленнаго въ статьяхъ 3 и 4 и необходимаго для продовольствія и хозяйственныхъ нуждъ владѣльца, поступаетъ со времени взятія хлѣба на учетъ, въ порядкѣ ст. 5, въ распоряженіе государства и можетъ быть отчуждаемо лишь при посредствѣ государственныхъ продовольственныхъ органовъ». Здѣсь сталкиваемся съ вопросомъ, на какой срокъ вводится хлѣбная монополія. Было бы желательно, чтобы она осталась какъ постоянная мѣра, ибо это въ интересахъ демократіи и въ частности крестьянства, въ руки которыхъ должна перейти земля. Россія, какъ страна земледѣльческая, естественнымъ путемъ шла быстрымъ темпомъ къ организаціи хлѣбной торговли, послѣдствіемъ чего явились кооперативные элеваторы и др. Хлѣбная монополія желательна и съ точки зрѣнія освобожденія крестьянъ отъ мелкихъ скупщиковъ и пересыпщиковъ, эксплоатирующихъ ихъ. Въ нормальное время придется забирать только торговый хлѣбъ, не такъ какъ сейчасъ забираются послѣдніе запасы. А какъ быть въ случаѣ неурожая? Тутъ первымъ долгомъ надо будетъ выработать правильный планъ снабженія, какъ арміи съ одной стороны, такъ и потребителей тыла съ другой. Если государство забираетъ хлѣбъ, то вмѣстѣ съ тѣмъ оно беретъ и на себя обязательство снабжать хлѣбомъ. Въ случаѣ неурожая хлѣбъ будетъ отпускаться по цѣнамъ, справедливо установленнымъ для всего государства. Во-первыхъ, надо составить планъ снабженія арміи на основаніи тѣхъ данныхъ, которыя слѣдуетъ получить отъ управленій полевымъ интендантствомъ. Произвести учеты съ тѣмъ, чтобы обязать производящія губерніи вывозить для нуждъ арміи заранѣе извѣстное количество вагоновъ хлѣба. Надо урегулировать подачу вагоновъ при помощи самихъ же желѣзнодорожныхъ служащихъ черезъ ихъ организаціи. Если грузъ нельзя будетъ пустить по желѣзной дорогѣ, изыскать другое средство перевозки, напр., водный путь и т. д. Во-вторыхъ, необходимъ строгій планъ и для снабженія внутреннихъ военныхъ округовъ. Имъ предоставляется суточная погрузка изъ ссыпныхъ складовъ или магазиновъ, черезъ которые хлѣбъ поступаетъ въ интендантскій складъ. Въ-третьихъ, и для удовлетворенія желѣзнодорожныхъ нуждъ требуется детальный подсчетъ. Въ четвертыхъ, надо послѣ всего этого удовлетворить нужды предпріятій, работающихъ на оборону, и въ-пятыхъ, все остальное населеніе черезъ губернскіе продовольственные комитеты. Потребность губерній заявляется съ мѣстъ и на

основанiи этого производится разверстка на производящiя губернiи. Какъ потребность армiи, такъ и тыла, надо исчислять въ самыхъ минимальныхъ размѣрахъ. Въ пунктахъ 3 и 4, во-первыхъ, указывается, какихъ видовъ хлѣба подвергаются отчужденiю, это: рожь, пшеница, полба, просо, гречиха, чечевица, фасоль и горохъ, кукуруза, ячмень и овесъ, всякаго рода мука, отруби, крупы и отходы производства изъ поименованнаго хлѣба, а также жмыхи всякiе, необходимые для обсѣмененiя полей, для прокормленiя производителя, его семьи и занятыхъ въ хозяйствѣ лицъ, получающихъ отъ хозяина хлѣбное довольствiе, а также хлѣбъ для хозяйственныхъ надобностей (прокормленiе скота). Къ мѣрамъ реквизицiи приходится прибѣгать только теперь въ условiяхъ войны; въ нормальное же время этой мѣры не понадобится. Въ пунктѣ 4 говорится о тѣхъ нормахъ, которыя необходимо будетъ оставить для хозяйственныхъ надобностей и способахъ опредѣлять эти нормы. Для установленiя этихъ нормъ нужно руководствоваться исключительно данными сельскохозяйственной статистики земства. И только въ тѣхъ губернiяхъ, гдѣ нѣтъ данныхъ сельскохозяйственной статистики, нормы устанавливать такъ, какъ говорится въ пунктѣ 4. Далѣе, въ этомъ же пунктѣ подъ буквой б) говорится о томъ количествѣ хлѣба, которое оставляется для пропитанiя одной души—это количество 50 фунт. зерна, что въ переводѣ на испеченный хлѣбъ выходитъ на душу по 2 фунта. Кромѣ того оставляется и крупа по 10 золотниковъ на душу въ день. Эти нормы установлены до новаго урожая. Для прокорма скота оставляется въ хозяйствахъ: для рабочихъ лошадей по восьми фунтовъ овса или ячменя или по десяти фунтовъ кукурузы на каждый день усиленной работы, требующей усиленнаго зернового корма. Число такихъ дней не можетъ превышать семидесяти пяти до новаго урожая. 8 фунтовъ считается недостаточнымъ для прокорма рабочаго скота, но другого выхода нѣтъ; надо экономить. На основанiи пункта 5-го, всякiй владѣлецъ хлѣба, не исключая и потребителя, обязанъ по первому требованiю мѣстнаго продовольственнаго органа объявить: а) количество и мѣсто храненiя имѣющихся у него запасовъ хлѣба, б) число лицъ, подлежащихъ прокормленiю за счетъ его хозяйства и в) количество имѣющагося въ его хозяйствѣ скота, а также десятинъ посѣва. Сроки подачи такихъ заявленiй устанавливаются мѣстнымъ продовольственнымъ комитетомъ. Для этой цѣли выработана форма карточки (см. стр. 28), для учета

запасовъ хлѣбныхъ продуктовъ согласно ст.ст. 5, 7 и 13 постановленія о передачѣ хлѣба въ распоряженіе государства. Затѣмъ закономъ было установлено, что заявленія о количествѣ хлѣба должны дѣлать сами хозяева, но фактически придется его и переписывать и провѣрять для того, чтобы избѣжать укрывательства. Въ 9 пунктѣ говорится: «твердыя цѣны на хлѣбъ прошлыхъ лѣтъ, 1916 г. и будущаго урожая 1917 г. устанавливаются франко-станція или пристань въ размѣрахъ, указанныхъ въ приложеніи къ настоящей статьѣ. Подъ станціей или пристанью разумѣются тѣ склады и помѣщенія, въ которыхъ продовольственными органами производится пріемка зерна для дальнѣйшей погрузки. По системѣ бывшаго министра земледѣлія Риттиха любой пунктъ-амбаръ предназначался для уплаты по твердымъ цѣнамъ, но это не годится. Уплата должна быть пріурочена только къ складамъ станціи желѣзныхъ дорогъ или пристаней. Очень важными пунктами являются 12 и 13. 12-й — «расчетъ за хлѣбъ, полученный отъ производителей по поставкамъ и реквизиціямъ, начиная со 2-го марта 1917 года, производится по твердымъ цѣнамъ настоящаго постановленія» и 13-й— «хлѣбные запасы у торговцевъ и посредниковъ, назначенные къ реквизиціи съ 2-го марта 1917 года и не реквизированные до времени обнародованія настоящаго постановленія, отчуждаются по прежнимъ твердымъ цѣнамъ». 2-го марта было дано Продовольственной Комиссіей С. Р. и С. Д. и Временнымъ Правительствомъ телеграфное сообщеніе о реквизиціи хлѣба у всѣхъ имѣющихъ посѣвъ болѣе 50 десятинъ, но за отсутствіемъ власти это приведено въ исполненіе не было, такъ что сейчасъ надо это выполнить и хлѣбъ реквизировать по старымъ твердымъ цѣнамъ. Пунктъ 15-й гласитъ: расчетъ съ поставщиками, обязавшимися поставить хлѣбъ въ сроки до опубликованія настоящаго постановленія и собравшими для этого запасы, но не сдавшими ихъ въ указанные сроки, производится по прежнимъ твердымъ цѣнамъ». И это справедливо, ибо здѣсь поставщиками являлись крупные землевладѣльцы. Важное значеніе имѣетъ также пунктъ 18, въ которомъ устанавливается гражданская, а въ подлежащихъ случаяхъ и уголовная отвѣтственность за то, что до сдачи хлѣба владѣлецъ обѣщалъ хранитъ его за свой рискъ и страхъ. Онъ имѣетъ большое значеніе въ смыслѣ практическомъ. Владѣлецъ можетъ оказаться недобросовѣстнымъ, поэтому надо имѣть возможность привлекать его къ законной отвѣтственности.

На страницѣ 20-й излагается вопросъ о регулированіи мукомолья и твердыхъ цѣнахъ на муку и отруби. Въ этомъ отношеніи было еще въ декабрѣ заложено здоровое начало. Оно заключается въ томъ, что все зерно поступающее на мельницу должно быть учтено. Сейчасъ устанавливается пріемка зерна на мельницу по казеннымъ ярлыкамъ и опредѣленія цѣны за перемолъ.

Въ инструкціяхъ губернскимъ продовольственнымъ комитетамъ (стр. 26) о проведеніи въ дѣйствіе закона о хлѣбной монополіи, подробно излагаются мѣры, посредствомъ которыхъ осуществляется хлѣбная монополія. Пунктъ 8-й гласитъ: собираніе свѣдѣній о запасахъ должно производиться или путемъ непосредственнаго опроса населенія агентами продовольственныхъ комитетовъ въ присутствіи представителей мѣстнаго населенія или на сходѣ. Но этого нельзя считать достаточнымъ. На первыхъ порахъ придется хлѣбъ свидѣтельствовать въ натурѣ. Въ 9-мъ пунктѣ говорится объ обязанностяхъ мѣстныхъ комитетовъ: 1) назначать ссыпные пункты, въ которыхъ хлѣбные продукты должны быть поставлены ихъ владѣльцами или держателями, 2) производить всѣ работы по устройству и улучшенію сооруженій, необходимыхъ для храненія, 3) назначать агентовъ и экспертовъ для пріема хлѣба.

Надо привлекать кооперативныя учрежденія, общественныя организаціи, а также торгово-промышленныя предпріятія и отдѣльныхъ торговцевъ къ заготовкамъ хлѣбныхъ продуктовъ и зернового фуража, объ этомъ подробно говорится на стр. 35.

Мѣстные, волостные продовольственные комитеты являются какъ бы загонщиками хлѣба, что же касается ссыпныхъ пунктовъ, то они должны находиться исключительно въ распоряженіи губернскихъ продовольственныхъ комитетовъ и надо настаивать, чтобы хлѣбъ покупался только по казеннымъ ярлыкамъ и отправлялся по нарядамъ, установленнымъ губернскимъ продовольственнымъ комитетомъ Ссыпные пункты во многихъ мѣстахъ не организованы, слѣдуетъ ихъ организовать и правильно распредѣлить съ согласія губернской продовольственной управы. Операцію ссыпки надо стараться сосредоточить въ рукахъ кооперативовъ, привлекать также и служащихъ въ кооперативахъ, какъ опытныхъ работниковъ.

Въ виду того, что финансовое положеніе страны страшно расшатано и врядъ ли казна способна будетъ обезпечить

кредитомъ всю хлѣбную операцію, для этого придется привлекать частный капиталъ, но въ этомъ случаѣ придется поручать и ссыпку частнымъ торговцамъ, но при сохраненіи одного условія, чтобы весь хлѣбъ шелъ въ общій кошъ. Какъ пріѣдете на мѣста, вы должны немедленно же свое вниманіе устремить на ссыпные пункты, спросить кто ими завѣдуетъ и въ случаѣ надобности провѣрять и ревизовать дѣятельность ссыпщика.

На стр. 32 излагается порядокъ нормировки потребленія хлѣбныхъ продуктовъ. Но теперь этотъ порядокъ, а также и нормы потребленія немножко видоизмѣнены. На основаніи пункта 11-го этого постановленія, продажа и распредѣленіе хлѣбныхъ продуктовъ производится исключительно по карточкамъ. Карточная система на мѣстахъ встрѣчаетъ препятствія. Въ небольшихъ городахъ привыкли печь хлѣбъ для себя и съ ихъ стороны карточная система и подвергается нападкамъ. Въ этихъ случаяхъ придется прибѣгнуть къ комбинированной системѣ выдачи хлѣба и муки, во избѣжаніе несправеддливости. Вмѣстѣ съ тѣмъ надо стараться, какъ можно скорѣе, провести карточную систему; въ основу системы можно положить образецъ петроградской хлѣбной карточки.

И въ области урегулированія потребленія мяса и яицъ мы пришли къ монополіи. Реквизиціи происходятъ въ широкихъ размѣрахъ, а на яйца уже установлены твердыя цѣны.

3-я и 4-я лекціи г. ЗЕФИРОВА.

Утромъ мы вскользь остановились на вопросѣ какъ долженъ отчуждаться хлѣбъ и какой существуетъ порядокъ для привлеченія къ судебной отвѣтственности недобросовѣстныхъ поставщиковъ хлѣба. Статья 1 (стр. 30) Инструкціи о принудительномъ отчужденіи хлѣба подробно останавливается на этомъ вопросѣ. Она гласитъ: на основаніи ст. ст. 8 и 21 постановленія о передачѣ хлѣба въ распоряженіе государства у лицъ, скрывающихъ запасы хлѣба или у отказывающихся отъ добровольной сдачи хлѣба, мѣстными продовольственными комитетами производится принудительное отчужденіе его за вычетомъ количе тва необходимаго для продовольствія и хозяйственныхъ нуждъ владѣльца и т. д. Юридически лицо, которое производитъ отчужденіе, это губернскій продовольственный комитетъ, но онъ съ своей стороны можетъ передовѣрить эту опера-

цію и частнымъ лицамъ и другимъ учрежденіямъ. Въ случаѣ сопротивленія со стороны владѣльца хлѣба, надо конкретно разобраться въ обстоятельствахъ дѣла и только послѣ этого прибѣгать къ судебной помощи.

На стр. 31 помѣщенъ приказъ министра земледѣлія о привлеченіи населенія для выполненія гужевыхъ перевозокъ, а также работъ по разгрузкѣ и нагрузкѣ продовольственныхъ и фуражныхъ грузовъ, предназначенныхъ для государственныхъ и общественныхъ надобностей. Вниманіе надо обратить на пунктъ 2-й, гдѣ говорится: «къ выполненію обязательныхъ перевозокъ и связанныхъ съ ними работъ по нагрузкѣ и разгрузкѣ привлекается все безъ различія населеніе въ опредѣленной постепенности, начиная съ наиболѣе сильнаго въ хозяйственномъ отношеніи». Какъ извѣстно, натуральныя повинности лежали на крестьянахъ, поэтому крестьяне, производя выборы, думаютъ, что право участія въ выборахъ принадлежитъ только имъ, а пришлымъ элементамъ нѣтъ. Въ этомъ отношеніи надо помнить, что волостное земство будетъ всесословнымъ, а не цензовымъ и въ этомъ смыслѣ разъяснять имъ. По пункту 3-му устанавливаются расцѣнки обязательныхъ гужевыхъ перевозокъ и какъ это, такъ и нормы вознагражденія за выгрузку и нагрузку устанавливаются губернскимъ продовольственнымъ комитетомъ, ему предоставляется устанавливать нормы по всей губерніи. Расчетъ происходитъ по количеству пудоверстъ. Чѣмъ дальше ѣдетъ грузъ, тѣмъ расцѣнка понижается. Здѣсь поневолѣ приходится коснуться вопроса о мѣшкахъ, ихъ очень у насъ имѣется малое количество. Обыкновенно они доставлялись изъ-за границы, но сейчасъ это сдѣлать трудно, особенно при очень низкомъ курсѣ нашего рубля. Рабочихъ мѣшковъ для оборота требуется не такъ ужъ много. Въ этомъ случаѣ надо стараться, чтобы нагрузку производить разсыпкою въ вагонахъ и пароходахъ.

Вопросъ объ организаціи мѣстныхъ продовольственныхъ органовъ.

Сейчасъ послѣ переворота образовалась Продовольственная Комиссія С. Р. и С. Д. и при Временномъ Комитетѣ Государственной Думы. Она намѣтила созданіе мѣстныхъ продовольственныхъ органовъ, но создать прочныя организаціи наспѣхъ и подъ выстрѣлами нельзя было. Въ этихъ органахъ преобладающее значеніе получило цензовое земство, которое являлось къ тому времени единственною общественною организаціею. Но въ нихъ во многихъ мѣстахъ

засѣли зубры на зубрахъ и еще больше разстроили продовольственное дѣло. Согласно закону о новыхъ продовольственныхъ органахъ, эти органы должны быть переформированы. Но наряду съ этимъ пришлось убѣдиться, что на мѣстахъ демократизація проведена довольно удовлетворительно и поэтому нежелательна ихъ окончательная ломка.

Объ организаціи продовольственныхъ органовъ подробно говорится на стр. 6. Въ пунктѣ 2 перечисляются лица, входящія въ составъ губернскихъ продовольственныхъ комитетовъ: 1) три представителя губернскаго земскаго собранія, 2) три представителя городской думы губернскаго города, 3) одинъ представитель мѣстнаго отдѣленія земскаго союза, 4) одинъ отъ мѣстнаго отдѣленія Всероссійскаго Союза городовъ, 5) одинъ отъ мѣстнаго отдѣла военно-промышленнаго комитета, 6) пять отъ мѣстнаго Совѣта рабочихъ депутатовъ и пр., 7) пять отъ мѣстнаго крестьянскаго союза — (теперь Совѣта крестьянскихъ депутатовъ), 8) шесть отъ мѣстныхъ кооперативовъ, 9) два отъ губернскихъ сельскохозяйственныхъ обществъ, 10) три отъ биржевыхъ комитетовъ и наконецъ, 11) по одному представителю отъ статистическихъ организацій — земской и городской и по одному отъ агрономической, экономической и санитарно-медицинской земскихъ организацій, гдѣ таковыя имѣются. Здѣсь принципъ построенія продовольственныхъ органовъ чисто куріальный, что демократіей отвергается, но это имѣетъ свое объясненіе той ролью, какую исторически играло земство, какъ общественная организація, зарекомендовавшая себя съ хорошей стороны. Теперь, послѣднимъ распоряженіемъ, введено обязательное участіе представителей солдатскихъ депутатовъ. Слѣдуетъ предоставить право совѣщательнаго голоса и представителямъ отдѣльныхъ вѣдомствъ, они могутъ оказать большую услугу, благодаря своему долголѣтнему опыту. Недостатокъ изложенной организаціи заключается въ томъ, что высшій органъ не связанъ съ низшими и это по причинѣ куріальнаго построенія состава организаціи; поэтому, въ виду отсутствія преемственности между ними, высшій органъ, т. е. губернскій продовольственный комитетъ, теряетъ въ своей авторитетности много. Вы въ качествѣ комиссаровъ будете пользоваться преимущественнымъ правомъ. Это имѣетъ важное значеніе, потому что будете имѣть возможность строго слѣдить за продовольственными органами и его членами, чтобы они точно и аккуратно выполняли возложенныя на нихъ обязанности. Въ

пунктѣ 3 говорится объ организаціи продовольственныхъ органовъ въ предѣлахъ губерній уѣздныхъ, городскихъ и волостныхъ, а въ примѣчаніи рекомендуется въ случаѣ надобности организовывать и районные комитеты наряду или взамѣнъ уѣздныхъ и волостныхъ. Надо замѣтить, что районныя организаціи являются самыми совершенными типами организаціи ,но съ другой стороны въ этомъ заключался и существенный дефектъ. Разъ вы пріурочили какой-нибудь пунктъ для ссыпки мѣстной районной организаціи, становится затруднительнымъ, въ случаѣ надобности, вырвать его изъ его рукъ и передать въ распоряженіе губрнскаго продовольственнаго комитета. Сельскіе же комитеты оказались совершенно не жизненными и врядъ ли стоитъ заниматься ихъ организаціей. Волостные лучше. Самыми жизнеспособными и дѣятельными являются уѣздные и губернскіе комитеты.

Въ 6 пунктѣ говорится о составѣ волостныхъ продовольственныхъ комитетовъ. Прежнія волостныя продовольственныя организаціи были созданы въ спѣшномъ порядкѣ. По новому закону ихъ организація радикально мѣняется. Хотя выборы и должны бы быть произведены на основаніи прямого, тайнаго и всеобщаго голосованія, но эта система въ дѣйствительности въ значительной степени утритирована. И въ этомъ отношеніи необходимо ваше воздѣйствіе; стараться проводить соціалистическихъ кандидатовъ на выборахъ. Къ пункту 11-му надо замѣтить, что провинція такъ бѣдна интеллигентными силами, что приставлять къ каждому члену продовольственнаго комитета замѣстителей представляется невозможнымъ. Здѣсь нужно отмѣтить и то обстоятельство, что интеллигенціи довѣряютъ очень мало, это явленіе въ высшей степени трагичное.

Въ 12-мъ пунктѣ перечисляются предметы вѣдѣнія губернскихъ продовольственныхъ комитетовъ, во-первыхъ, общее руководство продовольственнымъ дѣломъ губерніи и во-вторыхъ, исполненіе нарядовъ министра земледѣлія (продовольствія), какъ предсѣдателя общегосударственнаго комитета для нуждъ арміи и населенія и представленіе свѣдѣній о положеніи продовольственнаго дѣла и объ обезпеченности населенія предметами первой необходимости. Невыполненіе плана снабженія арміи и населенія приведетъ къ дезорганизаціи и голоду. Здѣсь эмиссары должны во всю развернуть свою дѣятельность и принять мѣры къ тому, что-

бы продовольственный комитетъ не отступалъ отъ заранѣе выработаннаго плана и не бездѣйствовалъ.

13-й пунктъ гласитъ: «во исполненіе возложенныхъ на губернскіе продовольственные комитеты задачъ, послѣднимъ предоставляется: 1) требовать отъ всѣхъ мѣстныхъ правительственныхъ и общественныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ, а также и частныхъ обществъ содѣйствія къ исполненію возложенныхъ на комитеты задачъ, 2) производить статистическія и иного рода изслѣдованія, 3) опредѣлять наличное количество продовольственныхъ продуктовъ, фуража и предметовъ первой необходимости въ губерніи и т. д., 4) устанавливать порядокъ и сроки сдачи хлѣбныхъ продуктовъ, передаваемыхъ въ распоряженіе государства, 5) производить учетъ всѣхъ предпріятій, перерабатывающихъ зерно и устанавливать контроль надъ работой этихъ предпріятій при переработкѣ ими какъ зерна, принадлежащаго государству, такъ и зерна, оставленнаго производителями для ихъ потребностей; 6) устанавливать порядокъ и условія храненія хлѣба и другихъ продовольственныхъ продуктовъ во всѣхъ казенныхъ и частныхъ хранилищахъ (элеваторахъ, мельницахъ, амбарахъ-ссыпщиковъ, холодильникахъ и т. д.); 7) производить общія и частныя реквизиціи, а равно устанавливать ихъ порядокъ; 8) устанавливать условія заключенія договоровъ по заготовкамъ; 9) регистрировать существующія цѣны на предметы продовольствія, фуража и первой необходимости и т д.; 10) въ цѣляхъ указанныхъ въ п.п. 3—9 настоящей статьи, назначать осмотръ торговыхъ книгъ и документовъ, удостовѣряющихъ количество имѣющихся у предпріятія запасовъ продовольствія, фуража и предметовъ первой необходимости; 11) наблюдать за соотвѣтствіемъ цѣнъ на продукты продовольствія и фуража и предметы первой необходимости съ установленными твердыми цѣнами; 12) устанавливать продажныя цѣны на предметы продовольствія и фуража и т. д. и 13) устанавливать порядокъ распредѣленія продуктовъ продовольствія и фуража между мѣстнымъ населеніемъ».

На основаніи пунктовъ этой статьи губернскій продовольственный комитетъ и лица по его уполномочію имѣютъ право требовать торговыя книги и провѣрку счетовъ, вмѣстѣ съ тѣмъ заставить торговцевъ продавать товары по таксированнымъ цѣнамъ. Но здѣсь надо быть въ высшей степени осторожнымъ; разъ вы хотите регулировать продажу товаровъ, то тѣмъ самымъ вы должны регулировать и

притокъ его, иначе вы совсѣмъ разстроите оборотъ и дѣло дойдетъ до того, что товары первой необходимости совсѣмъ исчезнутъ съ рынка. Устанавливая таксу, сейчасъ же надо обезпечить себя продуктами, чтобы этимъ способомъ вліять на частнаго торговца, заставляя его продавать продукты по таксированнымъ цѣнамъ. Къ пункту 13-му надо замѣтить, что губернскіе продовольственные комитеты страдаютъ обыкновенно тѣмъ, что у нихъ часто отсутствуетъ заранѣе выработанный планъ для своихъ дѣйствій. Какъ только вы явитесь къ нимъ, сейчасъ же надо спросить, есть ли у нихъ планъ дѣйствій, потребовать свѣдѣнія относительно видовъ на урожай, посѣвной площади, предполагаемаго сбора и проч.

Къ пункту 16-му, въ которомъ говорится о функціяхъ волостныхъ продовольственныхъ комитетовъ, надо замѣтить, что волостные комитеты должны быть строго подчинены губернскимъ продовольственнымъ комитетамъ. Если волости расположены по пристанямъ, они еще могутъ наблюдать за организаціей подвоза, но когда этого условія нѣтъ, они должны руководствоваться указаніями губернскаго продовольственнаго комитета. Нелишне коснуться жертвованнаго хлѣба. Часто будутъ жертвовать хлѣбъ, но по возможности этого надо избѣгать; во-первыхъ потому, что государство не такъ уже обѣднѣло, чтобы оно неспособно было платить за хлѣбъ, а во-вторыхъ, въ самомъ фактѣ жертвованія есть доля фарисейства. Обыкновенно жертвуютъ меньше того, что подлежитъ отчужденію. Въ статьѣ 31-й говорится: «для приведенія въ исполненіе постановленій губернскихъ, уѣздныхъ, районныхъ и волостныхъ продовольственныхъ комитетовъ и завѣдыванія текущими дѣлами образуются губернскія, уѣздныя, районныя и волостныя продовольственныя управы. Къ ст. 40-й надо замѣтить, что какъ губернскими продовольственными управами могутъ быть устранены отъ должности предсѣдатели и члены продовольственныхъ управъ, такъ и по вашему заявленію черезъ губернскую продовольственную управу или министерство продовольствія—эти лица могутъ быть отстранены отъ должности. Важны статьи 45 и 46, гласящія: «за неисполненіе обязательныхъ постановленій губернскаго продовольственнаго комитета и всѣхъ законныхъ распоряженій продовольственныхъ комитетовъ и управъ, виновные подвергаются отвѣтственности по ст. 29 устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями». Часто прибѣгать къ судебной власти

не рекомендуется, предварительно надо использовать до конца моральное воздѣйствіе. Но во многихъ случаяхъ, если и придется обращаться къ судебнымъ властямъ, таковыя могутъ и не оказаться. Тутъ вамъ придется помогать мѣстному населенію въ выборахъ мирового судьи.

Перейдемъ къ разсмотрѣнію карточки для учета запасовъ хлѣбныхъ продуктовъ. Хотя эта карточка и выработана общей формы для всей Россіи, но она можетъ быть видоизмѣнена въ зависимости отъ мѣстныхъ условій, къ тому же надо замѣтить, что она немножко запоздала и ее все равно придется видоизмѣнять. Учетъ производится не только показаніемъ производителей хлѣба, но и посредствомъ осмотра на мѣстахъ складовъ и амбаровъ. Опросу подвергаются, какъ производители, такъ и потребители, чтобы такимъ перекрестнымъ опросомъ выяснять истинное количество хлѣба. Въ карточкѣ не хватаетъ рубрики, учитывающей количество послѣдней площади,—это дефектъ.

Въ карточкѣ три основныхъ раздѣла: 1 — населеніе, 2 — скотъ и 3 — запасы и статьи расхода. Предварительно надо заполнить всѣ карточки, какая губернія, уѣздъ, волость, селеніе и фамилія, имя и отчество домохозяина, расположить ихъ по порядку списка домохозяевъ и по улицамъ, въ какомъ порядкѣ они живутъ, чтобы ни одинъ домохозяинъ не былъ пропущенъ, ибо надо помнить, что карточка разсчитана на домохозяина. Это надо продѣлать при содѣйствіи мѣстныхъ свѣдущихъ лицъ. Но въ виду забора людей на войну, можетъ оказаться, что многія семьи слились въ одну, живутъ подъ однимъ кровомъ. Но тутъ надо различать по бюджету, если бюджетъ одинъ, то семья одна, если нѣтъ, то разныя. Заполнивъ, такимъ образомъ, карточку, регистраторъ отправляется къ наиболѣе зажиточнымъ домохозяевамъ и съ нихъ начинаетъ учетъ, количество членовъ семьи, скота и запасовъ хлѣбныхъ продуктовъ, подлежащихъ, какъ оставленію, такъ и отчужденію. Во-первыхъ, подсчитывается количество лицъ и мѣсяцевъ, въ теченіи которыхъ они будутъ продовольствоваться. На одного человѣка оставляется 45 фунтовъ хлѣба и 3 фунта крупы, это количество помножается на число членовъ семьи и такимъ способомъ выясняется общее количество хлѣба, подлежащаго оставленію домохозяину. Точно такой подсчетъ происходитъ для скота. Переходя къ учету хлѣба, который имѣется въ наличности, вамъ придется встрѣтиться съ нѣкоторымъ затрудненіемъ въ опредѣленіи количества не обмолоченнаго

хлѣба; и тутъ безъ помощи экспертовъ нельзя обойтись. Когда все это продѣлано, придется перейти къ выясненію того, сколько надо оставить и сколько подлежитъ отчужденію. Моментъ заполненія карточки является актомъ формально-административнымъ. То, что въ ней записано, является уже собственностью не хозяина, а государства.

Лекція Титова.

Снабженіе населенія предметами первой необходимости и сельско-хозяйственнымъ инвентаремъ.

Позвольте познакомить васъ съ тѣмъ планомъ снабженія населенія предметами первой необходимости, который имѣется у насъ и который дастъ населенію все необходимое. Мы начали свою работу всего три недѣли тому назадъ, когда во главѣ министерства сталъ товарищъ Пѣшехоновъ, министръ-соціалистъ. Уже въ началѣ войны, когда ввозъ и производство продуктовъ сильно сократились, то создалось положеніе, что многихъ продуктовъ даже не всегда можно купить за деньги. Получилось то нежелательное явленіе, что продукты остаются въ городахъ и до деревни не доходятъ. Наша задача заключается въ томъ, что бы наладить правильное собираніе продуктовъ и отправленіе въ наиболѣе нуждающіяся мѣстности. Съ нашей точки зрѣнія на полученіе продуктовъ всѣ имѣютъ одинаковое право, какъ богатый, такъ и бѣдный, но мы считаемъ, что въ первую голову необходимо снабдить тѣхъ, которые дѣйствительно нуждаются. Въ данное время когда у насъ стоитъ желѣзный голодъ, мы должны имѣть каждый фунтъ желѣза на учетѣ, что и сдѣлано теперь и тѣмъ самымъ организовано правильное распредѣленіе его. Ясно, что въ первую очередь мы должны дать желѣзо крестьянству, которое въ немъ страшно нуждается, и отъ котораго зависитъ все продовольственное состояніе страны, ибо если у него не будетъ сохъ, косъ, гвоздей и т. д., то не будетъ у насъ и хлѣба. Поэтому было необходимо взять весь металлъ на учетъ и распредѣлить его такъ, чтобы металлъ дѣйствительно попалъ населенію, минуя частныя руки. Такъ, напримѣръ, на іюль мѣс. отпущено триста тысячъ пудовъ желѣза на сельско-хозяйственныя нужды. Мы это количество уже разверстали по всѣмъ губерніямъ, руководствуясь густотой населенія, и направляя главнымъ образомъ туда, гдѣ наиболѣе сильно развито сельско-хозяйственное производство. Какъ же ведется распредѣленіе металла? Ми-

нистерство снабженія разсылаетъ своихъ агентовъ на мѣста, гдѣ собираютъ данныя черезъ губернскій комитетъ. Затѣмъ уже туда отправляютъ желѣзо, которое распредѣляется соотвѣтственно нуждамъ всей губерніи. Перехожу теперь къ сельско-хозяйственнымъ орудіямъ. Въ началѣ войны еще можно было купить сельскохозяйственныя орудія, но затѣмъ орудія исчезли съ рынка, благодаря чему, населеніе очутилось въ ужасномъ положеніи. Необходимо было Правительству вмѣшаться и въ дѣло снабженія крестьянства орудіями, для чего были взяты на учетъ всѣ сельско-хозяйственныя орудія. Но потребность населенія не могла быть удовлетворена этимъ запасомъ машинъ, который имѣется у него. Правительство должно было закупить 60.000 уборочныхъ машинъ въ Америкѣ, Швеціи, часть которыхъ уже получена и распредѣлена по тѣмъ мѣстамъ, гдѣ начались покосы. Тоже самое можно сказать и о шпагатѣ. Шпагата вполнѣ достаточное количество и потому нужды населенія будутъ удовлетворены. Но мы должны заботиться и о будущемъ, когда крестьянство повыситъ свой культурный уровень и увеличитъ свои требованія. Необходимо позаботиться о созданіи новыхъ машиностроительныхъ заводовъ, и чтобы не быть въ такой зависимости отъ границы, какъ теперь. Цѣлый рядъ новыхъ заводовъ въ недалекомъ будущемъ будетъ работать подъ нашимъ контролемъ и снабжать наиболѣе необходимыми сельскохозяйственными орудіями крестьянство.

Перехожу теперь къ другимъ предметамъ первой необходимости, какъ ткани и кожа. Со всѣхъ сторонъ несутся жалобы на то, что сапоги, ткани продаются по страшно повышенной цѣнѣ. Опять таки это являніе объясняется очень просто, ибо, во-первыхъ, на рынкѣ нѣтъ достаточнаго количества этихъ матеріаловъ и, во-вторыхъ, если есть, то спекулируютъ на нихъ. Мы указывали въ совѣщаніи на необходимость учета по отношенію къ этимъ товарамъ и только теперь нашему голосу вняли и образовали хлопчатобумажный комитетъ, который выдаетъ опредѣленное количество пряжи фабрикантамъ для производства ситца, причемъ ни одинъ аршинъ ситца, не можетъ поступить на рынокъ безъ разрѣшенія комитета. Такимъ образомъ министерство снабженія будетъ получать опредѣленное количество ситца съ фабрикъ. Полученные матеріалы, съ прибавкой къ цѣнѣ не болѣе 5 пр. на наши расходы, мы разверстаемъ по всѣмъ губерніямъ, которыя уже сами распредѣлятъ черезъ продовольственные комитеты, кооперативы, кредитныя общества эти товары, такъ,

чтобы крестьянинъ, дѣйствительно, могъ получить ситецъ и съ надбавкой не болѣе 20 проц. При такомъ способѣ распредѣленія частнымъ торговцамъ нельзя будетъ продавать ситецъ по 1 р. 50 коп. вмѣсто прежнихъ 40 коп. за аршинъ, но мы полагаемъ, что крестьянинъ получитъ ситецъ не дороже 53 коп. за аршинъ. Какъ же дѣйствительно осуществить распредѣленіе? Ситецъ не хлѣбъ и потому очень трудно распредѣлить его на мѣстахъ. Въ городѣ дѣло обстоитъ очень просто, ибо функціи распредѣленія матерій будутъ возложены на домовые комитеты. Что же касается деревни, то тамъ дѣло распредѣленія обстоитъ гораздо труднѣе. Мы полагаемъ, что крестьянство само должно взять въ свои руки распредѣленіе матеріи и полагаемъ, что крестьянство, взявшись честно за это дѣло, сможетъ правильно распредѣлить весь ситецъ, который къ нимъ поступитъ. Въ тѣхъ губерніяхъ, какъ въ сѣверныхъ, гдѣ уже образованы комитеты и которыя привыкли производить учетъ распредѣленія, тамъ легко осуществить правильное распредѣленіе между населеніемъ. Въ южныхъ губерніяхъ гораздо труднѣе будетъ наладить его, ибо тамъ отсутствуютъ волостные комитеты, вообще всякія организаціи. Вамъ придется на мѣстахъ создавать подобныя организаціи, какъ волостные комитеты, которые возьмутъ на себя всю тяжесть распредѣленія предметовъ первой необходимости.

Съ керосиномъ дѣло обстоитъ гораздо проще, ибо на него уже скоро будутъ установлены твердыя цѣны, образованы склады, изъ которыхъ керосинъ этотъ подъ строгимъ контролемъ губернскихъ комитетовъ будетъ выдаваться населенію. Во всѣхъ лавкахъ будутъ вывѣшены установленныя цѣны, выше которыхъ торговцы не смогутъ продавать подъ угрозой строгой отвѣтственности.

Съ обувью дѣло обстоитъ всего серьезнѣе. Дѣло въ томъ, что самая лучшая (тяжелая) кожа въ громадномъ количествѣ поступаетъ въ армію, и на долю внутренняго рынка остается очень мало, а потому населеніе оказалось въ очень тяжеломъ положеніи. Необходимо удовлетворить и въ этомъ случаѣ нужды населенія, для чего опойка (телячья кожа) будетъ частью обмѣнена за границей на твердую кожу, частью же будетъ выдѣлана на нашихъ заводахъ. Все-таки и въ такомъ случаѣ мы не можемъ удовлетворить населеніе кожею, и необходимо будетъ вывести нѣкоторое количество кожъ изъ-за границы.

Такая же потребность ощущается среди населенія въ мылѣ, сахарѣ и другихъ предметахъ первой необходимости.

Какъ видите, все это, что я разсказалъ вамъ, не можетъ быть осуществлено въ такое короткое время и снабженіе не можетъ быть удовлетвореннымъ, въ виду невозможности въ данное время увеличить производство. Но если мы всѣ товары возьмемъ на учетъ, выработаемъ планъ распредѣленія, то, дѣйствительно, будутъ удовлетворены справедливо насущныя поребности населенія. Быть можетъ, въ недалекомъ будущемъ государство возьметъ въ свои руки многія фабрики и заводы вмѣшается тѣмъ самымъ въ распредѣленіе продуктовъ, и мы станемъ на путь государственнаго соціализма. При такомъ распредѣленіи продуктовъ черезъ государство невозможна будетъ спекуляція. Мы знаемъ, что во многихъ мѣстныхъ продовольственныхъ комитетахъ находятся очень нежелательные элементы, которые попали туда, благодаря темнотѣ населенія. Поэтому вы должны воздѣйствовать на населеніе въ такомъ направленіи, чтобы оно выбирало самыхъ лучшихъ людей и не гнало лицъ, выбранныхъ въ комитеты черезъ недѣлю, выбирая на ихъ мѣсто другихъ.

Вы должны перевоспитать ихъ, указывая на то, что они сами творцы своей жизни; должны пробудить въ нихъ гражданскія чувства, столь необходимыя въ дѣлѣ строительства государства, и такимъ образомъ будутъ созданы тѣ условія, при которыхъ самъ народъ подниметъ свое благосостояніе и благосостояніе всей страны. Я твердо увѣренъ, что при дружныхъ усиліяхъ мы сможемъ поставить на ноги дѣло снабженія народа и дать нашей родинѣ возможность пережить тяжелый кризисъ, надвинутый на нее войной.

10-я лекція. Уборка урожая и охрана посѣвной площади.

Товарищи! Вы уѣзжаете на мѣста въ моментъ, когда вездѣ начинается уборка хлѣбовъ. Провести эту уборку такъ, чтобы ни одинъ пудъ зерна не пропалъ даромъ, является дѣломъ государственной важности. Организація с.-х. производства и реализаціи урожая возложена на мѣстные продов. органы, но продов. комитеты завалены работой по распредѣленію продовольствія и по его закупкѣ и, м. б., съ трудомъ справляются съ дѣломъ производства. Ваша задача заполнить возможный пробѣлъ въ ихъ работѣ и направить ее такъ, чтобы организовать уборку хлѣба, важно на мѣстѣ выяснить: кто изъ посѣвниковъ можетъ собственными силами убрать

хлѣбъ и кому нужно помочь. Для помощи послѣднимъ необходимо теперь же организовать рабочія дружины, воинскія команды, необходимо имѣть и машины. Какъ же добыть машины, когда ихъ нѣтъ? Этотъ вопросъ въ нѣкоторой степени разрѣшится постановленіемъ Временнаго Правительства о доиспользованіи машинъ, которое на-дняхъ будетъ издано. Проектъ постановленія о доиспользованіи инвентаря сводится къ слѣдующимъ положеніямъ:

1 и 2) Всѣ имѣющіяся въ районѣ машины для уборки, молотьбы и т. д. хлѣба, кому бы онѣ ни принадлежали, должны быть использованы до конца мѣстными продовольственными комитетами, не исключая принудительныхъ мѣръ къ доиспользованію машинъ.

3) Принудительное доиспользованіе сельскохозяйственныхъ машинъ возможно однако лишь по окончаніи работы владѣльцемъ машины или во время перерыва въ работахъ, достаточно большого.

4) При принудительномъ доиспользованіи каждый владѣлецъ имѣетъ право надзора за своими машинами, какъ лично, такъ и черезъ поставленныхъ лицъ. Такой надзоръ нуженъ потому, что вопросъ съ машинами обстоитъ въ Россіи очень остро и необходимо самое бережное обращеніе съ ними.

5) При переѣздкѣ машинъ для доиспользованія, необходимо присутствіе техническаго персонала. 6) Обслуживающій машины техническій персоналъ получаетъ жалованье отъ лицъ, которыя пользуются машинами или отъ продовольственныхъ комитетовъ. 7) Плата за такое пользованіе инвентаремъ устанавливается немедленно по окончаніи работъ. 8) Право реквизиціи и передачи машинъ для доиспользованія принадлежитъ продовольственному комитету.

Вотъ тѣ инструкціи, которыя будутъ на дняхъ опубликованы и разосланы по продовольственнымъ комитетамъ.

Вамъ придется встрѣчаться на мѣстахъ съ грустными обстоятельствами. Въ нашей странѣ, ранѣе богатой хлѣбомъ, не сознаютъ еще настоящаго плачевнаго состоянія хозяйственной жизни страны. Мы всегда считали себя богачами, будучи на самомъ дѣлѣ бѣдняками, кормили заграницу долгое время хлѣбомъ. При нашемъ тяжеломъ положеніи, когда необходимо использовать каждый клочекъ земли, независимо отъ того, кому принадлежитъ эта земля, недопустимы такія явленія, какъ запрещенія со стороны крестьянъ пахоты,

посѣва или уборки хлѣба крупными хозяевами — помѣщиками. А, между тѣмъ, съ явленіями этого рода вы постоянно сталкиваетесь. Государству необходимо принять всѣ мѣры къ засѣву всѣхъ пустующихъ земель и къ охранѣ существующихъ посѣвовъ, и Временное Правительство уже издало соотвѣтственное постановленіе, которымъ посѣвы признаются состояніемъ государства. Въ случаѣ этого постановленія на мѣстные продовольственные комитеты возлагается отвѣтственность по охранѣ всѣхъ видовъ культурныхъ растеній. Къ охранѣ посѣвовъ должны быть привлечены всѣ элементы сельскаго населенія: изъ среды крестьянства, интеллигенціи и вообще мѣстныхъ силъ. Мѣстные продовольственные комитеты вырабатываютъ мѣропріятія по охранѣ посѣвовъ и о выработанныхъ мѣрахъ охраны посѣвовъ мѣстное населеніе должно быть оповѣщено широко и своевременно. (Читается инструкція объ охранѣ посѣвовъ).

Что касается засѣва пустующихъ земель, то у насъ въ Россіи стали интересоваться имъ только въ самое послѣднее время. Въ Германіи же, Англіи, Франціи еще съ самаго начала были выработаны мѣры противъ сокращенія посѣвной площади. Въ началѣ войны въ среднемъ процентъ незасѣянныхъ земель былъ около 8%, но мало по малу этотъ процентъ возросталъ. Есть сообщенія, что въ нѣкоторыхъ мѣстахъ въ настоящее время недосѣвъ яровыхъ достигъ 40—50%. Конечно, такіе районы рѣдки. Точныя цифры недосѣва еще неизвѣстны и выяснятся въ скоромъ времени, какъ закончится с.-х. перепись. Борьба съ пустующими пространствами полей также возложена на продовольственные комитеты. О всѣхъ земляхъ, которыя не могутъ быть засѣяны ихъ владѣльцами, должны быть поданы заявленія владѣльцами въ продовольственные комитеты и, въ случаѣ не полученія заявленія и незасѣва земли владѣльцами, продовольственные комитеты приступаютъ къ принудительному засѣву. Принудительному засѣву подлежатъ земли нормально засѣваемыя, но не находящіеся на отдыхѣ пары. Срокъ подачи заявленія устанавливается такой, чтобы возможно было организовать посѣвъ своевременно. Мѣры принудительнаго засѣва, цѣны и т. д. вырабатываются продовольственнымъ комитетомъ. Для засѣва и уборки земель продовольственные комитеты организуютъ рабочія дружины, снабженныя инвентаремъ.

Организація рабочихъ дружинъ, воинскихъ командъ и т. д. необходимыхъ для уборки хлѣба, особенно важна въ

данное время, когда у насъ очень остро чувствуется недостатокъ рабочихъ, особнно земледѣльческихъ, рукъ. Обратившись къ цифровымъ даннымъ, мы увидимъ, что по даннымъ 1914 года въ 49 губерніяхъ было 64 милл. женщинъ и 62 милл. мужчинъ, изъ которыхъ 53 милл. мужчинъ, живущихъ внѣ города; занимающихся сельскохозяйственнымъ промысломъ 49 милл., изъ которыхъ дѣйствительныхъ работниковъ, исключая дѣтей и стариковъ,—17½ милл. Въ составъ арміи изъ 49 губерній входитъ около 11 милл., при чемъ число земледѣльцевъ, вошедшихъ въ составъ ея, приблизительно около 10 милл. Отсюда видно, что всѣ сельскохозяйственныя нужды государства должны удовлетворяться оставшимися 8 милл. работниковъ, что, конечно, очень мало. Кое-какія мѣры, принятыя правительствомъ, до нѣкоторой степени смягчили остроту рабочаго вопроса.

Женскій трудъ получилъ широкое примѣненіе въ сельскохозяйственной жизни страны. Особенно большое вниманіе обращалось на то, чтобы деревня имѣла достаточное количество рабочихъ рукъ, для чего весной сего года, напримѣръ, были отпущены солдаты старшаго возраста, благодаря чему удалось засѣять земли и избѣгнуть уменьшенія процента незасѣянныхъ земель. Но, если съ большой натугой былъ произведенъ посѣвъ, то убрать хлѣбъ этимъ количествомъ рукъ не представилось бы возможнымъ. Дѣло обострилось еще и тѣмъ, что послѣдовалъ приказъ объ отозваніи молодыхъ солдатъ съ работъ назадъ, въ свои части, но послѣдующій приказъ объ образованіи воинскихъ дружинъ, разрѣшаетъ положительно вопросъ объ уборкѣ хлѣба. Ваша задача будетъ заключаться въ томъ, чтобы наладить отношенія между дружинами и хозяевами, улаживать конфликты между ними, и, самое главное, распредѣлить рабочія руки такъ, чтобы собрать весь хлѣбъ ,отчего, на чьихъ бы земляхъ онъ ни находился, зависитъ судьба Россіи. Инструкція, которой вы будете пользоваться, заключается въ слѣдующемъ: опредѣлить количество рукъ, необходимыхъ для данной мѣстности, опредѣлить точную цифру рабочихъ рукъ для всей губерніи и численный составъ большихъ и малыхъ командъ.

Заключительное слово министра продовольствія А. В. Пѣшехонова.

Товарищи! Мнѣ очень хотѣлось видѣть васъ и говорить съ вами прежде, чѣмъ вы разъѣдетесь по Россіи. Уѣхавъ вглубь Россіи, вамъ придется совершать трудную работу, ибо на нашу долю осталось тяжелое наслѣдство, особенно въ дѣлѣ снабженія страны продовольствіемъ. Дѣло въ томъ, что страна осталась неорганизованной; много дѣлалось наспѣхъ, впопыхахъ и, надо сказать, дѣло организаціи еще обстоитъ плохо, особенно съ продовольственными комитетами. Многіе продовольственные комитеты не вездѣ еще сложились, а если и сложились, то не совсѣмъ ясно представляютъ себѣ общій планъ работъ. Наконецъ, очень часто не хватаетъ воли и той энергіи, которую надо влить въ дѣло организаціи продовольствія. На вашу долю выпала самая важная организаціонная работа. Вы, явившись на мѣста, познакомьте населеніе съ дѣломъ организаціи продовольствія, съ общимъ планомъ снабженія страны. Вамъ въ извѣстной степени придется связать всѣ мѣстныя организаціи воедино, спаявъ ихъ единой волей, единой мыслью и единымъ чувствомъ. Выполнивъ это дѣло, вы пріѣдете ко мнѣ «сосчитаться». Несомнѣнно, вы встрѣтите много хорошихъ людей, но незнакомыхъ съ нашимъ планомъ; вамъ придется разъяснять имъ все это. Въ губерніяхъ производительныхъ мало извѣстно, что дѣлается въ губерніяхъ потребительныхъ. Общее дѣло имъ не представляется такимъ срочнымъ, и они не спѣшатъ собирать и отправлять хлѣбъ. Вамъ придется разъяснять, что каждый день промедленія, есть день голода. Придется столкнуться вамъ и съ корыстолюбивыми стремленіями, какъ-то: сокрытіе хлѣба и т. д. Вамъ придется все это преодолѣть, призвать къ братской работѣ, чтобы при энергичной работѣ собрать весь урожай. Если мы не успѣемъ подать весь хлѣбъ на воду, то предстоитъ угроза голода, ибо нашъ желѣзнодорожный транспортъ съ зерномъ не справится, и зимой мы очутимся въ безвыходномъ положеніи. Ваша дѣятельность на мѣстахъ придастъ мнѣ силы. Повторяю еще, въ такомъ государственномъ дѣлѣ необходимо полное единеніе. Мнѣ хочется указать на важность единенія, ибо если не заставить всѣхъ стать на эту точку зрѣнія, то однимъ намъ не рѣшить такой важной государственной задачи.

